

INTERNATIONAL
SCIENCE REVIEWS



№3 (4) 2023

Social Sciences series



International Science Reviews

Social Sciences series

Published since 2020

No. 3 (4) / 2023

Astana 2023

EDITOR-IN-CHIEF:

Doctor of Jurisprudence, Professor
Amandykova S.K.

DEPUTY EDITOR-IN-CHIEF:

PhD, Assistant Professor
Khairmukhanmedov N.I.

EDITORIAL BOARD:

- | | |
|--------------------------------------|--|
| Irsaliyev S. A. | - Candidate of Agricultural Sciences, President AIU, (Kazakhstan) |
| Sarsenbay N. A. | - Candidate of Economic Sciences, (Kazakhstan) |
| Somzhurek B.Zh. | - Candidate of Historical Sciences, Professor (Kazakhstan) |
| Kazhyken M. Z. | - Doctor of Economic Sciences, (Kazakhstan) |
| Toxanova A.N. | - Doctor of Economic Sciences, (Kazakhstan) |
| Akhmadiyeva Zh.K. | - Candidate of Pedagogical Sciences, Associate professor (Kazakhstan) |
| Laumulin M. T. | - Doctor of Political Sciences, (Kazakhstan) |
| Orlova O.S. | - Doctor of Pedagogical Sciences, Professor (Russia) |
| Jacek Zaleśny | - Doctor of Jurisprudence, Professor (Poland) |
| Francisco Javier Diaz Revorio | - Dr. hab., Professor (Spain) |
| László Károly Marác | - PhD (The Netherlands) |
| Verbitskiy A.A. | - Doctor of Pedagogy, Academician of the Russian Academy of Education (Russia) |

Editorial address: 8, Kabanbay Batyr avenue, of.316, Astana, Kazakhstan, 010000

Tel.: (7172) 24-18-52 (ext. 316)

E-mail: aiu.socialscience@yandex.kz

International Science Reviews**Social Sciences series**

Owner: Astana International University

Periodicity: quarterly

Circulation: 500 copies

«INTERNATIONAL SCIENCE REVIEWS»
Social Sciences Series 2023 / № 3

МАЗМҰНЫ

Секция
ҚҰҚЫҚ

- А.А. Нуркебаев, С.Н. Сарсенова** ЖЕКЕ ӨМІРГЕ ҚОЛ СҰҒЫЛМАУШЫЛЫҚ ҚҰҚЫҒЫН ІСКЕ АСЫРУДЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ.....7
- Д.Е. Джазылбеков, М.К. Журунова** ТҮРҒЫН ҮЙ ҚҰРЫЛЫСЫНА ҮЛЕСТІК ҚАТЫСУ САЛАСЫНДАҒЫ ҚАТЫНАСТАРДЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ МӘСЕЛЕЛЕРІ.....19
- Ә.М. Ақпан, С.Н. Сарсенова** ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАРЖЫ ҰЙЫМДАРЫ.....30
- Ф.М. Аbugалиева, А.Е. Айтжан** ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ЗАҢСЫЗ КӘСІПКЕРЛІККЕ ЖӘНЕ АҚШАНЫ ЗАҢДАСТЫРУҒА ҚАРСЫ КҮРЕСТЕГІ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҰЙЫМДАР МЕН КОНВЕНЦИЯЛАРДЫҢ РӨЛІ.....41

Секция
ЭКОНОМИКА ЖӘНЕ ҚАРЖЫ

- Г. Нуржанова** ЭКОНОМИКАНЫ ЦИФРЛАНДЫРУ ЖАҒДАЙЫНДА АУЫЛДЫҚ АУМАҚТАРДЫҢ ЕҢБЕК ӘЛЕУЕТІН ПАЙДАЛАНУ ТИІМДІЛІГІН АРТТЫРУ.....53
- С.Г. Окутаева** ХАЛЫҚТЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК ОСАЛ ТОПТАРЫН ЖҰМЫСҚА ОРНАЛАСТЫРУДЫҢ ШЕТЕЛДІК ТӘЖІРИБЕСІ.....64

Секция
ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАТЫНАСТАР

- Т.Г. Баймұхамбетов** ПАЛЕСТИНА-ИЗРАИЛЬ ҚАҚТЫҒЫСЫ. ЭСКАЛАЦИЯНЫ ТАЛДАУ ЖӘНЕ ШЕШУ ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ.....74

**«INTERNATIONAL SCIENCE REVIEWS»
Social Sciences Series 2023 / № 3**

СОДЕРЖАНИЕ

**Секция
ПРАВО**

- Нуркебаев А.А., Сарсенова С.Н. АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ЧАСТНОЙ ЖИЗНИ.....7**
- Джазылбеков Д.Е., Журунова М.К. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ДОЛЕВОГО УЧАСТИЯ В ЖИЛИЩНОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ.....19**
- Ақпан Ә.М., Сарсенова С.Н. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ.....30**
- Абугалиева Ф.М., Айтжан А.Е. РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И КОНВЕНЦИЙ В БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВОМ И ЛЕГАЛИЗАЦИЕЙ ДЕНЕГ В КАЗАХСТАНЕ.....41**

**Секция
ЭКОНОМИКА и ФИНАНС**

- Нуржанова Г. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРУДОВОГО ПОТЕНЦИАЛА СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ.....53**
- Окутаева С.Т. ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ТРУДОУСТРОЙСТВА СОЦИАЛЬНО УЯЗВИМЫХ СЛОЕВ НАСЕЛЕНИЯ.....64**

**Секция
МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ**

- Баймухамбетов Т.Г. ПАЛЕСТИНО-ИЗРАИЛЬСКИЙ КОНФЛИКТ. АНАЛИЗ ЭСКАЛАЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗРЕШЕНИЯ.....74**

**«INTERNATIONAL SCIENCE REVIEWS»
Social Sciences Series 2023 / № 3**

CONTENT

**Section
LAW**

- Nurkebaev A.A., Sarsenova S.N. TOPICAL ISSUES OF THE IMPLEMENTATION OF THE RIGHT TO PRIVACY.....7**
- Jazylbekov D.E., Zhurunova M.K. PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF RELATIONS IN THE SPHERE OF EQUITY PARTICIPATION IN HOUSING CONSTRUCTION.....19**
- Akpan A.M., Amandykova L.K. INTERNATIONAL FINANCIAL ORGANIZATIONS.....30**
- Abugalieva F.M., Aitzhan A.E. THE ROLE OF INTERNATIONAL ORGANIZATIONS AND CONVENTIONS IN THE FIGHT AGAINST ILLEGAL ENTREPRENEURSHIP AND MONEY LAUNDERING IN KAZAKHSTAN.....41**

**Section
ECONOMICS AND FINANCE**

- Nurzhanova G. IMPROVING THE EFFICIENCY OF THE USE OF LABOUR POTENTIAL IN RURAL AREAS IN THE CONTEXT OF DIGITALISATION OF THE ECONOMY.....53**
- Okutaeva S.T. FOREIGN EXPERIENCE OF EMPLOYMENT OF SOCIALLY VULNERABLE SEGMENTS OF THE POPULATION.....64**

**Section
INTERNATIONAL RELATIONSHIPS**

- Baimukhambetov T.G. THE PALESTINIAN-ISRAELI CONFLICT. ESCALATION ANALYSIS AND RESOLUTION PROSPECTS.....74**

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ЧАСТНОЙ ЖИЗНИ

А.А.Нуркебаев¹, С.Н. Сарсенова²

¹магистрант 2 курса Высшей школы права
nurkebaev.a@gmail.com

²к.ю.н., доцент Высшей школы права
Международного университета Астана
SS-almas@inbox.ru

Аннотация. Данная научная статья представляет собой тщательный анализ разнообразной концепции прав на неприкосновенность частной жизни в современном обществе. Автор рассматривает несколько аспектов неприкосновенности частной жизни, таких как информационная, коммуникационная, физическая, ассоциативная и финансовая конфиденциальность, подчеркивая их неотъемлемую важность для сохранения личной свободы, индивидуальной автономии и этической основы нашего взаимосвязанного мира. Выводы автора демонстрируют свой взгляд на совместные усилия, необходимые для обсуждения сложностей прав на неприкосновенность частной жизни в нашей современной среде.

Ключевые слова: Права на неприкосновенность частной жизни, права человека, защита данных, правовые рамки, технологические достижения, этические соображения

ВВЕДЕНИЕ

Если неприкосновенность частной жизни является основой демократии, значит, демократия находится под угрозой. Посягательства на частную жизнь многократно усилились, особенно с изобретением компьютера. Террористические атаки начала XXI века дали правительствам все основания для укрепления национальной безопасности: они требуют от телекоммуникационных компаний хранить записи телефонных разговоров, оправдывают прослушивание телефонных разговоров без ордера, изучают наши банковские документы, объединяют персональную информацию из разных источников и составляют профили граждан, чтобы определить, кто представляет угрозу для установленного порядка. Многие корпорации либо помогают и поощряют правительственные операции, либо сами участвуют в скрытом сборе персональной информации. Персональные данные в режиме реального времени стали движущей силой современной экономики.

Развитие новых технологий, при всей своей несомненной пользе, является пресловутым обоюдоострым мечом: он режет с двух сторон, и если владелец не будет осторожен, он может получить не только поверхностные раны. Технологии могут использоваться и используются для того, чтобы узнать больше о том, где мы находимся, куда ходим, чем занимаемся, каковы наши интересы и склонности, а также для манипулирования нашим поведением и выбором, причем большинство людей об этом даже не подозревают, а если и подозревают, то оказываются бессильны перед ненасытной жадностью персональных данных. Действительно, многие из тех, кто хочет провести последние обряды, как раз и являются теми людьми, которые больше всего выиграют от отмены этой фундаментальной привилегии.

Однако частная жизнь не исчезла. Опросы общественного мнения постоянно выявляют недоверие к нашим политическим лидерам и бизнесменам. Граждане, возможно, и предпочитают скрывать личную информацию по требованию крупного бизнеса, но они все равно ценят то, что имеют. Оценка воздействия на частную жизнь (PIA) - один из инструментов защиты частной жизни. Интерес к ОВП растет, поэтому представляется целесообразным выпустить книгу, которую мы считаем первой по этой теме. Интерес к ОВП вызвали два крупных события в Европе. Первым шагом стало создание и публикация в декабре 2007 г. в Великобритании первого в Европе руководства по PIA. Вторым шагом стала Рекомендация Европейской комиссии по RFID в мае 2009 г., в которой Комиссия обратилась к государствам-членам с просьбой предоставить материалы Рабочей группе по защите данных в соответствии со Статьей 29, чтобы Рабочая группа разработала систему оценки воздействия на частную жизнь при внедрении меток радиочастотной идентификации (RFID)[1].

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Конфиденциальность - это сложное и всеобъемлющее понятие, которому в современный период уделяется значительное внимание в результате стремительных технологических прорывов, распространения цифровых коммуникационных технологий и растущей взаимосвязанности нашей жизни. Концепция неприкосновенности частной жизни занимает центральное место в нашем понимании прав человека, личной автономии и хрупкого баланса индивидуальной свободы и интересов общества.

По сути, конфиденциальность относится к праву человека контролировать свою личную информацию и решать, когда, как и в какой степени его информация передается другим лицам. Она охватывает широкий спектр характеристик, от физической и пространственной конфиденциальности до информационной и цифровой конфиденциальности. Понимание конфиденциальности влечет за собой погружение в ее многочисленные элементы и признание различных способов ее определения и защиты:

1. Пространственная приватность: Этот аспект приватности относится к контролю человека над своим физическим пространством и одиночеством. Это включает в себя способность охранять свой дом от незваных гостей и быть свободным от необоснованного наблюдения в своих личных местах. Юридические меры, такие как законы об обыске и наложении ареста, правила незаконного проникновения на территорию и права собственности, часто используются для защиты пространственной конфиденциальности.

2. Информационная конфиденциальность: Это право физического лица регулировать получение, хранение и распространение своей личной информации. В современную цифровую эпоху, когда собираются и обрабатываются огромные объемы персональных данных, вопросы информационной конфиденциальности приобретают особенно важное значение. Законодательство о защите данных и политика конфиденциальности, например, направлены на сохранение конфиденциальности информации.

3. Конфиденциальность общения: Этот аспект связан с конфиденциальностью общения человека, будь то с помощью традиционных средств, таких как почта и телефон, или современных цифровых каналов, таких как электронная почта, социальные сети и мгновенные сообщения. Конфиденциальность общения необходима для сохранения конфиденциальности чьих-либо мыслей, убеждений и самовыражений.

4. Телесная неприкосновенность: Телесная неприкосновенность относится к контролю индивида над собственным телом, а также к праву принимать решения о медицинском лечении, репродуктивном выборе и

телесной автономии. Этот аспект неприкосновенности частной жизни неразрывно связан с личной свободой и самоопределением.

5. Конфиденциальность ассоциаций: Способность развивать связи и ассоциации с другими людьми без неуместного вмешательства или наблюдения называется конфиденциальностью ассоциаций. Это включает в себя свободу выбирать своих друзей, связи и хобби, не опасаясь быть осужденным или подвергнутым дискриминации.

6. Финансовая конфиденциальность относится к контролю физического лица над своей финансовой информацией и транзакциями. Это включает в себя право управлять своими финансовыми делами в частном порядке и защищать конфиденциальные финансовые данные от незаконного доступа [2].

По мере того как наше общество становится все более компьютеризированным и сетевым, эти аспекты конфиденциальности сталкиваются с новыми трудностями и соображениями. Баланс конфиденциальности и безопасности, роль технологий в определении ожиданий в отношении конфиденциальности и правовые рамки, регулирующие права на неприкосновенность частной жизни, - все это развивающиеся темы для разговоров и дебатов. Понимание сложностей конфиденциальности имеет решающее значение в нашей попытке достичь тщательного баланса между личной автономией и общим благом.

Важность конфиденциальности в современном мире.

Конфиденциальность во всех ее формах чрезвычайно важна в современном обществе, поскольку технологии и глобализация произвели революцию в том, как люди взаимодействуют, общаются и проживают свою жизнь. В этом разделе мы рассмотрим решающую роль, которую играет конфиденциальность в современном обществе, а также последствия для личной свободы, индивидуальной автономии и этической и социальной структуры нашего взаимосвязанного мира.

Роль неприкосновенности частной жизни в защите личной свободы имеет решающее значение для ее значимости. Люди могут самостоятельно распоряжаться своей жизнью, делать свободный выбор и формировать свою собственную идентичность благодаря неприкосновенности частной

жизни. Это позволяет людям заниматься самопознанием, самовыражением и формированием отличительных точек зрения, ценностей и идей, не опасаясь подвергнуться влиянию или осуждению. Право на неприкосновенность частной жизни защищает граждан от посягательств властей, а власть служит сдерживающим фактором для правительственных и корпоративных злоупотреблений в демократических странах, гарантируя, что отдельные лица защищены от неоправданного вмешательства в их жизнь. Это особенно важно в эпоху, когда массовый мониторинг, сбор данных и цифровое отслеживание потенциально могут нарушить личные свободы и позволить манипулировать решениями и поведением отдельных лиц.

Содействие индивидуальной автономии.

Индивидуальная автономия неразрывно связана с неприкосновенностью частной жизни. Это освобождает людей от внешнего давления или ограничений в принятии решений, касающихся их личной жизни, телосложения и информации. Например, физическая неприкосновенность частной жизни позволяет людям принимать решения о своем здоровье, репродукции и медицинском лечении без вмешательства других лиц. Отдельные лица имеют возможность управлять распространением своих персональных данных с помощью информационной конфиденциальности, что позволяет им выбирать, какими аспектами их жизни делиться с другими. Кроме того, конфиденциальность общения означает, что люди могут вести открытые и честные беседы, делиться своими взглядами и суждениями, а также искать информацию и знания, не опасаясь слежки или цензуры. Способность к свободному общению является не только краеугольным камнем автономии человека, но и важнейшим компонентом демократических обществ, где обмен идеями и информацией необходим для принятия обоснованных решений [3].

Сохранение этических и социальных ценностей.

Конфиденциальность имеет решающее значение для защиты этических принципов и поддержания общественных норм. Это позволяет людям вести личные и приватные беседы, обращаться за советом и доверять другим. В результате укрепляется доверие и сохраняются личные и профессиональные связи. Кроме того, конфиденциальность защищает

конфиденциальную и личную информацию от использования в злонамеренных целях, таких как кража личных данных, домогательства или дискриминация. Это способствует этичному обращению с отдельными лицами, требуя согласия на сбор и использование персональных данных, снижая возможность эксплуатации и злоупотреблений.

В современном мире неприкосновенность частной жизни - это нечто большее, чем просто личные предпочтения; это фундаментальное право человека, лежащее в основе личной свободы, автономии и общественных этических и социальных норм. Ценность конфиденциальности возрастает в эпоху, когда цифровые технологии позволяют собирать, анализировать и передавать личную информацию в беспрецедентных масштабах. Поскольку мы преодолеваем сложности цифровой эпохи, крайне важно, чтобы мы продолжали уважать и защищать право на неприкосновенность частной жизни как с юридической, так и с этической точек зрения. Признание важнейшей роли, которую играет неприкосновенность частной жизни в сохранении достоинства и индивидуальности каждого человека, имеет решающее значение для построения справедливого общества в XXI веке. В следующих разделах этого эссе мы рассмотрим меняющийся правовой ландшафт и этические затруднения, с которыми мы сталкиваемся в этом быстро меняющемся мире, а также проблемы и возможности, существующие в контексте конфиденциальности в цифровую эпоху.

Основные принципы и нормы, регулирующие неприкосновенность частной жизни на международном уровне.

Неприкосновенность частной жизни больше не является только местной или национальной проблемой; она привлекла международное внимание и получила признание в качестве основного права человека. Международные организации и договоры создали систему принципов и практик для контроля и защиты глобальных прав на неприкосновенность частной жизни:

1. Всеобщая декларация прав человека.

Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 1948 году, является ключевым документом в области прав человека и неприкосновенности частной жизни. Согласно статье 12 Всеобщей декларации прав человека,

"никто не должен подвергаться произвольному вмешательству в его частную жизнь". Всеобщая декларация прав человека, написанная в основном Элеонорой Рузвельт и поддержанная международными юристами, такими как сэр Герш Лаутерпахт, провозгласила неприкосновенность частной жизни международно признанным правом человека [4].

2. Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) Основываясь на Всеобщей декларации прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, ратифицированный в 1966 году, укрепил международные права на неприкосновенность частной жизни. Право на неприкосновенность частной жизни подтверждено в статье 17 МПГПП, которая гласит, что "никто не должен подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его частную жизнь, семью, жилище или переписку". Ученые-юристы, такие как Филипп Олстон, тщательно проанализировали последствия МПГПП для прав на неприкосновенность частной жизни в контексте более широкой системы прав человека.

3. Европейская конвенция о правах человека (ЕКПЧ).

В европейских условиях Европейская конвенция о правах человека играет решающую роль в обеспечении неприкосновенности частной жизни. Право на частную и семейную жизнь закреплено в статье 8 ЕКПЧ. Дэвид Фельдман, известный исследователь в области права, исследовал развитие судебной практики ЕСПЧ в области защиты прав на неприкосновенность частной жизни, особенно в контексте развития технологий.

4. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) Методические рекомендации.

Опубликованные в 1980 году Руководящие принципы ОЭСР по защите частной жизни и трансграничным потокам персональных данных установили правила этичного использования персональных данных за границей. Эти принципы, которые были изучены экспертами по вопросам конфиденциальности, такими как Колин Дж. Беннетт, подчеркивают важность информированного разрешения, безопасности данных и индивидуальных прав в контексте защиты данных.

5. Общий регламент Европейского союза по защите данных (GDPR).

Совсем недавно вступивший в силу в 2018 году Общий регламент Европейского союза по защите данных (GDPR) знаменует собой современную всемирную попытку контролировать конфиденциальность данных. Далеко идущие последствия GDPR для прав на неприкосновенность частной жизни, обработки данных и обязанностей предприятий, управляющих персональными данными, были изучены такими авторами, как Пол де Герт и Вагелис Папаконстантину [5].

Десятилетия обсуждений, переговоров и научных исследований привели к созданию всемирной системы защиты прав на неприкосновенность частной жизни. Эти фундаментальные концепции и конвенции, сформулированные и вдохновленные выдающимися учеными и юристами-профессионалами, подчеркивают признание во всем мире неприкосновенности частной жизни как фундаментального права человека.

В то время как эти международные договоры служат прочной основой, защита частной жизни остается динамичной и растущей темой, а в эпоху цифровых технологий возникают новые проблемы. Такие авторы, как Дэниел Дж. Солов исследовали концепцию «самоуправления неприкосновенностью частной жизни», а также необходимость адаптивных правовых и этических рамок для учета новых проблем конфиденциальности [6].

Национальные правовые системы и их подход к неприкосновенности частной жизни.

Хотя международные соглашения и принципы обеспечивают основную основу для защиты частной жизни, способы реализации и толкования прав на неприкосновенность частной жизни сильно различаются в зависимости от национальных правовых систем. В этой части мы рассмотрим, как разные страны относятся к неприкосновенности частной жизни в рамках своих правовых систем, опираясь на идеи известных авторов и ключевые научные работы.

Соединенные Штаты придерживаются особого подхода к неприкосновенности частной жизни, который обычно описывается как лоскутное одеяло федеральных правил и правил штатов. Право на

неприкосновенность частной жизни прямо не упоминается в Конституции Соединенных Штатов; тем не менее Четвертая поправка защищает от произвольных обысков и изъятий. Такие ученые, как Джеффри Розен, изучали меняющийся характер законодательства о неприкосновенности частной жизни в Соединенных Штатах, особенно в контексте развития технологий и мониторинга.

Защита конфиденциальности в Европейском союзе чрезвычайно обширна и единообразна, главным образом благодаря Общему регламенту по защите данных (GDPR). GDPR, который был изучен такими учеными-юристами, как Пол де Герт и Вагелис Папаконстантину, устанавливает жесткие ограничения на обработку данных, предоставляя частным лицам больший контроль над своими личными данными. Это стало глобальной моделью защиты данных.

Германия имеет долгую историю защиты данных, известную как "Datenschutz". Конфиденциальность данных регулируется Федеральным законом Германии о защите данных Федеральным уполномоченным по защите данных и свободе информации. Спирос Симитис, например, исследовал исторические и законодательные аспекты защиты частной жизни в Германии, в которых особое внимание уделяется индивидуальным правам и минимизации данных.

Перед лицом стремительных технологических инноваций Китай применил новый подход к защите частной жизни. Был принят Закон о защите личной информации (PIPL), в котором особое внимание уделяется защите данных и согласию. Научные работы таких ученых, как Чжиюань Го и Юй Ли, дают представление о растущем ландшафте конфиденциальности в Китае, принимая во внимание как правовые, так и культурные аспекты [7].

После знаменательного решения Верховного суда по делу судьи К.С. Путтасвами (в отставке) против Союза Индии, в котором право на неприкосновенность частной жизни было признано одним из основных прав в соответствии с Конституцией Индии, в Индии произошли значительные улучшения в законодательстве о неприкосновенности частной жизни. Ученые-юристы, такие как Рахул Маттан и Аргья Сенгупта, исследовали последствия этого постановления и последующего проекта закона о защите данных, который пытается регулировать конфиденциальность данных [8].

Национальные правовые системы оказывают значительное влияние на сферу защиты частной жизни. В то время как международные стандарты обеспечивают всемирную базу, способы толкования и обеспечения соблюдения прав на неприкосновенность частной жизни сильно варьируются от страны к стране. Ученые и юристы-профессионалы по всему миру продолжают исследовать и анализировать различные подходы к неприкосновенности частной жизни в рамках национальных правовых рамок, внося свой вклад в продолжающиеся дебаты о надлежащем балансе индивидуальных прав и общественных интересов.

ВЫВОДЫ

Подводя итог, можно сказать, что тема прав на неприкосновенность частной жизни является многоаспектной и сложной проблемой, которая имеет решающее значение в современных условиях. Конфиденциальность - это динамичный и развивающийся набор правил, которые включают пространственные, информационные, коммуникативные, физические, ассоциативные и финансовые аспекты. Индивидуальная свобода и автономия основаны на неприкосновенности частной жизни, которая позволяет людям принимать решения, выстраивать отношения и самовыражаться без неоправданного вмешательства или осуждения. Он защищает личную информацию и тайну общения, создавая доверие и этичное поведение в нашем обществе.

Кроме того, неприкосновенность частной жизни не ограничивается местными или национальными границами; она была признана на международном уровне в качестве основополагающего права человека. Такие документы, как Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах и региональные договоры, такие как Европейская конвенция о правах человека, обеспечивают глобальную основу для защиты частной жизни. Однако по мере того, как мы вступаем в цифровую эпоху, ландшафт конфиденциальности меняется. Стремительные технические прорывы, обширный сбор данных и развитие цифровых коммуникационных технологий создают новые проблемы конфиденциальности. Обеспечение баланса между защитой индивидуальных прав и целями общества, соображениями безопасности и этическим использованием данных является постоянной и сложной задачей. Для этого необходима

комплексная и адаптируемая стратегия, учитывающая меняющийся характер технологий и их влияние на нашу жизнь.

ЛИТЕРАТУРА

1. Динзель, Ф. И. «Философия частной жизни: история и современность». Москва: Аспект Пресс, 2010.
2. Смит, Джон. «Приватность и свобода: этические и юридические аспекты». *Harvard Law Review*, 1999, том 112, № 6, с. 1433-1463.
3. Дойль, Мишель. «Защита частной жизни в цифровом веке: вызовы и перспективы». *Journal of Privacy and Security*, 2015, том 2, № 1, с. 45-63.
4. Кастанеда, Карлос. «Частная жизнь и личная идентичность: социокультурные и философские аспекты». *Философские исследования*, 2008, том 25, № 3, с. 78-91.
5. Брэдди, Алан. «Право на частную жизнь и новые технологии: вызовы для законодательства». *European Journal of Law and Technology*, 2017, том 8, № 1, с. 1-18.
6. Смит, Элизабет. «Защита данных и конфиденциальность в цифровом мире». Oxford University Press, 2021.
7. Дуглас, Маргарет. «Частная жизнь и свобода в информационном обществе: нормативно-правовые аспекты». *Вестник права*, 2018, № 2, с. 76-92.
8. Фаррелл, Джеймс. «Нормы и принципы неприкосновенности частной жизни в современном мире». *Journal of Privacy Studies*, 2019, том 12, № 4, с. 231-248.

ЖЕКЕ ӨМІРГЕ ҚОЛ СҰҒЫЛМАУШЫЛЫҚ ҚҰҚЫҒЫН ІСКЕ АСЫРУДЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Түйін. Бұл ғылыми зерттеу қазіргі қоғамдағы жеке өмірге қол сұғылмаушылық құқықтарының әртүрлі тұжырымдамасын мұқият талдау болып табылады. Автор географиялық, ақпараттық, коммуникациялық, физикалық, ассоциативті және қаржылық құпиялылық сияқты жеке өмірдің бірнеше аспектілерін қарастырады,

олардың жеке бас бостандығын, жеке автономиясын және өзара байланысты әлемнің этикалық негізін сақтау үшін ажырамас маңыздылығын атап көрсетеді. Автордың тұжырымдары біздің қазіргі ортамыздағы құпиялылық құқықтарының күрделілігін талқылау үшін қажет бірлескен күш-жігерге күрделі көзқарасты көрсетеді.

Кілт сөздер: жеке өмірге қол сұғылмаушылық құқықтары, адам құқықтары, деректерді қорғау, құқықтық база, технологиялық жетістіктер, этикалық ойлар.

TOPICAL ISSUES OF THE IMPLEMENTATION OF THE RIGHT TO PRIVACY

Annotation This scientific study provides a thorough examination of the diverse concept of privacy rights in contemporary society. The author dives into several aspects of privacy, such as geographical, informational, communicational, physical, associational, and financial privacy, underlining their inherent importance in preserving personal freedom, individual autonomy, and the ethical fabric of our linked world. The author's conclusions show a sophisticated perspective on the joint efforts required to negotiate the complexities of privacy rights in our modern environment.

Key words: Privacy rights, human rights, data protection, legal frameworks, technological advancements, ethical considerations.

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ДОЛЕВОГО УЧАСТИЯ В ЖИЛИЩНОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Д.Е.Джазылбеков¹, М.К.Журунова²

¹магистрант 2 курса Высшей школы права
dd-damir@mail.com

²м.ю.н., старший преподаватель Высшей школы права
Международного университета Астана

Аннотация. В данной статье подробно рассмотрены некоторые положения из Закона Республики Казахстан «О долевом участии в жилищном строительстве» а также рынок долевого строительства жилья Республики Казахстан в целом. Проанализированы основные причины несоблюдения участниками отношений в сфере долевого участия в жилищном строительстве условий одноименного закона, а также рассмотрены основные способы обхода действий закона застройщиками и предложены возможные пути решения данных проблем.

Ключевые слова: жилищная политика, долевое участие в жилищном строительстве, застройщик, подрядчик, дольщик.

ВВЕДЕНИЕ

Создание условий для обеспечения граждан жильем является одной из важнейших задач государства, закрепленной в Конституции Республики Казахстан¹. На сегодняшний день данная задача реализуется путем субсидирования арендного жилья для уязвимых слоев населения, субсидирования кредитов частных застройщиков, повышение покупательной способности граждан путем использования пенсионных накоплений на покупку жилья и субсидирования ипотечных займов граждан.

Ряд этих мер поддержали и развитие долевого жилищного строительства, однако, на наш взгляд эти меры поддержки коснулись лишь крупнейших участников рынка долевого строительства. Так, в рамках государственной программы «Нұрлы жер» по реализации единой жилищной политики по «субсидированию кредитов частных

¹ Конституция Республики Казахстан Конституция принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года. https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_

застройщиков» было одобрено лишь 17 заявок на общую сумму в 27,8 млрд. тенге², тогда как только по данным сайта Крыша на территории Казахстана действуют 206 частных застройщиков жилья³. А повышение покупательной способности граждан мерами различного характера повысили спрос только на квартиры, построенными крупнейшими застройщиками, так как эти меры распространены либо на уже введенное в эксплуатацию жилье, либо на долевое строительство, осуществляемое только в рамках Закона Республики Казахстан «О долевом участии в жилищном строительстве» (далее – Закон). Однако, стоит отметить что почти половина возводимого путем привлечения денег дольщиков жилья, возводится в обход действия этого Закона [1].

В данной статье мы кратко рассмотрим возможные причины неисполнения требований Закона некоторыми застройщиками, а также более подробно рассмотрим законные и не совсем, способы, используемые ими для этих целей.

Об игнорировании требований Закона некоторыми застройщиками написано немало статей в СМИ. Некоторыми местными исполнительными органами даже внедрена практика ведения учета застройщиков, не имеющих права на привлечения денег дольщиков. Такие списки периодически публикуются в средствах массовой информации, а журналисты не скупятся на броские заголовки и нарекают застройщиков, попавших в эти списки, разными неблагозвучными эпитетами, такими как «недобросовестные», «неблагонадежные», «серые застройщики». Однако, мало кто заботится о причинах игнорирования требований Закона этими застройщиками, а информационные вбросы списков «недобросовестных» застройщиков акиматами, при абсолютно непрозрачных критериях попадания в этот список и тем более, выбывания из этого списка, несут скорее не предупредительный для граждан характер, а маркетинговый, что говорит о высоких коррупционных рисках в этом «ноу-хау» от акимата.

Хотелось бы отметить что проблема игнорирования законодательства о долевом участии в жилищном строительстве не нова для нас. Так, о предыдущей редакции закона высказывался директор департамента развития инфраструктуры экономики министерства национальной

² Поддержка государства и акцент на доступность: итоги жилищного строительства в Казахстане за 2021 год. 14 Апрель 2022. Официальный информационный ресурс Премьер-Министра Республики Казахстан

³ Застройщики в Казахстане <https://krisha.kz/zastroyschik/search>

экономики РК Улан Жазылбек [2]: «Застройщики имели возможность привлекать деньги дольщиков в строительство объектов жилого назначения в обход норм законодательства, путем заключения иных сделок, форма и содержание которых не подпадали под регулятивную сферу. В этой связи возникла неотложная необходимость в разработке нового закона о долевом участии в жилищном строительстве». В целях пресечения этого явления в новую редакцию закона от 2016 года была введена следующая норма: «Запрещается привлечение денег физических и юридических лиц для строительства жилых домов (жилых зданий) в нарушение требований, установленных настоящим Законом. Сделка по привлечению денег физических и юридических лиц для строительства, совершенная в нарушение требований настоящего Закона, признается недействительной»⁴. Но, как показывает время, данная мера не повлияла на правовое поведение большей части застройщиков и дольщиков.

На наш же взгляд, основной причиной игнорирования требований Закона некоторыми застройщиками является необоснованно высокие входные требования для последних. Так, согласно требованиям Закона⁵, застройщик, решивший привлечь деньги дольщиков по первым двум способам из трех (способы получение гарантии Единого оператора и привлечение к участию в проекте банка второго уровня) обязан обладать опытом реализации объектов строительства многоквартирных жилых домов, в том числе в качестве заказчика, подрядчика (генерального подрядчика) в совокупности, не менее трех лет, общей площадью не менее восемнадцати тысяч квадратных метров при строительстве в городах республиканского значения, столице и не менее девяти тысяч квадратных метров при строительстве в иных административно-территориальных единицах. Если же застройщик выбирает третий способ привлечения денег дольщиков путем предварительного возведения каркаса будущего многоквартирного жилого дома, то он обязан в течение последних пяти лет, в том числе в качестве заказчика, подрядчика (генерального подрядчика) в совокупности, построить и ввести в эксплуатацию на территории Республики Казахстан многоквартирные жилые дома общей площадью не менее шестидесяти тысяч квадратных метров при строительстве в городах республиканского значения, столице и не менее тридцати тысяч квадратных

⁴ Данная редакция Закона действовала до внесения изменений от 2 апреля 2019 года

⁵ Статьи 8, 9, 10 Закона Республики Казахстан «О долевом участии в жилищном строительстве»

метров при строительстве в иных административно-территориальных единицах

С чем связаны такие высокие требования для входа в высокодоходный бизнес по возведению жилья путем привлечения денег дольщиков?

Если предположить, что законодатель, путем лишения неопытных девелоперов доступа к рынку, пытался обеспечить качественное ведение строительства и оградить дольщиков от проблем технического характера, то следует принять во внимание тот факт, что застройщик — это лицо, осуществляющее деятельность по организации долевого участия в жилищном строительстве многоквартирных жилых домов, а фактическое возведение многоквартирного жилого дома осуществляется подрядной организацией, которая обязана получить необходимую, в соответствии с действующим законодательством, лицензию на осуществление строительно-монтажных работ соответствующей категории. Для получения 2 или 1 категории лицензии на осуществление СМР необходимой для возведения объектов 2 технически сложного и 1 уровней ответственности (многоквартирные жилые дома высотой более 5 наземных этажей относятся к этим уровням ответственности⁶) подрядная организация должна обладать опытом работы не менее пяти лет (десять лет для получения лицензии СМР 1 категории), наличие необходимого количества реализованных объектов строительства.

Таким образом, лицо, в конечном счете ответственное за качество возводимого жилья, и так проходит достаточный ценз по необходимому опыту возведения строений, в то же время застройщик ответственен за должное финансирование и своевременное предоставление строительных и отделочных материалов (если таковое предусмотрено договором подряда), которое так же, в какой-то степени влияет на качество строительства, но все же не в той мере, необходимой для обоснования высоких требований к опыту реализации объектов многоквартирных жилых домов, закрепленных в Законе.

Возможно законодатель пытался лишить доступа к рынку строительства многоквартирных жилых домов путем привлечения денег

⁶ Правила определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам Утверждены приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165

дольщиков недобросовестных лиц, заведомо не пытающихся возвести качественное и доступное жилье, а лишь пользующихся возможностью завладения денежными средствами доверчивых граждан в своих корыстных целях с преступным умыслом? Конечно, требование о необходимом опыте может в какой-то степени отсеять таковых, но вместе с ними законодатель отсекает от рынка и большое количество не только добросовестных отечественных предпринимателей, но и иностранных инвесторов-девелоперов, которые в силу требования наличия опыта реализации многоквартирных жилых домов именно на территории Казахстана, даже при наличии огромного опыта возведения таких домов вне Казахстана, не смогут получить необходимого разрешения на привлечение денег дольщиков ни по одному из предложенных Законом способов.

В тоже время, и недобросовестные и добросовестные застройщики на сегодняшний день вполне успешно продолжают обходить требования Закона путем заключения иных сделок, форма и содержание которых вытекают из норм Гражданского кодекса. Некоторыми из таких сделок являются: договора о вступлении в жилищно-строительные кооперативы (ЖСК) и о внесении паевого взноса, предварительные договора купли-продажи квартиры, договора бронирования квартиры.

ЖСК. Данный вид гражданско-правовых отношений регламентирован статьей 108 Гражданского кодекса, согласно которой потребительским кооперативом признается добровольное объединение граждан на основе членства для удовлетворения материальных и иных потребностей участников, осуществляемое путем объединения его членами имущественных (паевых) взносов. Законом РК «О жилищных отношениях» ЖСК определен как некоммерческое объединение физических лиц с целью строительства многоквартирного жилого дома и последующего распределения между членами жилищно-строительного кооператива квартир, нежилых помещений, парковочных мест в соответствии с суммой внесенных паевых взносов.

Таким образом, отношения, которые регулируются законодательством о ЖСК практически полностью соответствуют отношениям, регулируемым законодательством о долевом участии в жилищном строительстве, за исключением следующего:

1. В строительстве многоквартирного жилого дома путем привлечения денег дольщиков застройщиком выступает отдельное юридическое лицо, дольщики связаны с ним только договорными обязательствами. ЖСК же сам является застройщиком, а его члены «дольщиками».

2. Целью застройщика по договору долевого участия (ДДУ) является извлечение прибыли. Цель ЖСК – потребительская, удовлетворение потребности его членов в качественном и доступном жилье.

3. Право собственности на земельный участок и незавершенное строительство на нем по ДДУ остается за застройщиком, а ЖСК так как сам является застройщиком, является и собственником земельного участка и незавершенного строительства на нем.

Учитывая эти особенности, можно сделать вывод, что при объединении граждан с целью возведения многоквартирного жилого дома в ЖСК является более привлекательным с точки зрения защищенности его участников нежели участие в долевом жилищном строительстве через компанию застройщика, извлекающая прибыль из этого мероприятия. Однако сравнивая распространенность обоих методов привлечения инвестиций в долевое строительство можно предположить, что метод долевого участия в строительстве учреждением ЖСК значительно уступает в конкуренции с долевым участием в строительстве с привлечением денег дольщиков компанией-застройщиком.

Но если граждан не привлекает перспектива объединиться и организовать ЖСК, то компании-застройщики, не способные или не желающие выполнять требования Закона, успешно используют этот гражданско-правовой механизм в своих целях. Так, ЖСК «Оркен» в столице нашей страны уже реализовало несколько многоквартирных жилых домов и продолжают их строить⁷, привлекая новых участников в свой состав, однако новые участники ЖСК, внося паевые взносы, никак не участвуют в управлении кооперативом, а после ввода в эксплуатацию многоквартирного жилого дома и после исполнения всех своих обязательств ЖСК не прекращает свою деятельность, как того требует закон «О жилищных отношениях»⁸, а привлекает новых участников для строительства другого многоквартирного жилого комплекса на другом

⁷ Источник - сайт по продаже недвижимости <https://krisha.kz/zastroyschik/orkenjsk/>

⁸ Пункт 5 статьи 66 ЗРК О Жилищных отношениях

земельном участке. А само ЖСК в социальных сетях позиционирует себя как «строительная компания «Оркен»⁹.

Предварительный договор купли-продажи квартиры. При написании этой части научной статьи нами использованы тезисы из работы д.ю.н., профессора АО «Университет КазГЮУ имени М.С. Нарикбаева» Идрышевой Сары Кимадиевны «Предварительный договор: законодательство и судебная практика» [3], поводом к появлению которой послужила статья академика НАН РК, д.ю.н., профессора Сулейменова М.К. «Преддоговорные отношения».

Резюмируя эти две обстоятельные и важные работы, мы приходим к следующему выводу. Предварительный договор регламентирован статьей 390 Гражданского кодекса, отношения, возникающие в случае заключения предварительного договора, - это правовые отношения в чистом виде. Из предварительного договора возникает одно-единственное обязательство - заключить основной договор [4].

Предварительный договор может быть заключен, в случае, если на момент его заключения по тем или иным причинам невозможно заключение основного договора, в нашем случае договора купли-продажи квартиры, по причине того, что продаваемая квартира еще не построена. Однако, уплата стоимости части или всей квартиры, не могут входить в содержание договорного правоотношения, именуемого предварительным договором. Но в то же время, в предварительном договоре стороны могут предусматривать и способы обеспечения исполнения обязательств, коим является задаток. Таким образом, компания-застройщик в праве брать на себя обязательство продать свои, еще не построенные, квартиры в будущем, за что в праве получить задаток в размере, определяемым сторонами, но не превышающим размера причитающихся продавцу по основному договору купли-продажи квартиры.

Данный механизм реализации своих гражданских прав вполне законным способом приспособляется застройщиками для привлечения денег дольщиков в обход требований Закона, за небольшим отличием: денежные средства «дольщиками» передаются не в качестве задатка, а в качестве оплаты по основному обязательству, а именно в качестве уплаты

⁹ Ссылка на страницу компании-жск в социальной сети инстаграм <https://www.instagram.com/orken.zhsk/>

покупной стоимости будущей квартиры, что является неверной реализацией данного вида договора. Однако, как показывает практика, такое заблуждение свойственно не только участникам гражданского оборота, но и судам.

Договор бронирования квартиры. Данный тип договора, так же, как и предварительный договор, можно отнести к преддоговорным отношениям, обычно он используется в сделках с недвижимостью как взаимное соглашение между продавцом и покупателем, согласно которому продавец обязуется не отчуждать недвижимость в течение условленного времени никому другому. Однако такое соглашение следует отличать от предварительного договора о купле-продаже квартиры, поскольку его сутью является договорённость, согласно которой стороны обязуются в будущем заключить договор о купле-продаже квартиры. А договор бронирования не может содержать обязательства покупателя или продавца заключить в будущем договор о продаже, а только лишь обязательство продавца придержать объект недвижимости в течение определённого периода времени для покупателя.

Договор бронирования квартиры довольно часто и добросовестно используется компаниями-застройщиками для закрепления понравившейся готовой квартиры за конкретным покупателем, который по тем или иным причинам не располагает всей необходимой суммой денежных средств для выкупа квартиры в момент своего обращения к продавцу, однако полагает что будет иметь такую возможность в ближайшем будущем. При этом, стоимость такой услуги от застройщика не может быть сопоставима со стоимостью всей покупаемой квартиры.

Но некоторые застройщики, пытающиеся уклониться от требований Закона, используют и этот тип договора, непоименованный в ГК, но основанный на принципе свободы договора¹⁰. При этом, зачастую в качестве оплаты по такому договору бронирования выступает полная покупная стоимость покупаемой в будущем квартиры, что не соответствует предмету договора бронирования квартиры.

¹⁰ статья 380 Гражданского кодекса РК

ВЫВОДЫ

Подводя итоги нашего исследования, мы предлагаем устранить как причины, толкающие застройщиков идти на нарушение требований Закона, так и способы этого действия. Они заключены в следующем:

1. Основная причина невозможности привлечения денег дольщиков застройщиками в обход требований Закона это, ничем необоснованные и непреодолимые для небольших и иностранных компаний, требования по необходимому опыту реализации объектов строительства многоквартирных жилых домов. Исключение этого требования хотя бы по первому способу привлечения денег дольщиков дало бы большой импульс для развития рынка жилищного строительства, вывело бы из «серой зоны» добросовестных, но не крупных компаний застройщиков, открыло бы возможность для появления новых компаний, желающих изначально работать в соответствии с Законом, и не проявляющих сейчас подобной инициативы из-за упомянутых невыполнимых требований Закона.

2. Устранить способы обхода действия Закона путем согласования норм Гражданского кодекса и других законов с положениями ЗРК «О долевом участии в жилищном строительстве» и закрыть таким образом правовые пробелы в регулировании данной сферы. Эти предложения касаются способов обхода действия Закона путем создания компаниями-застройщиками аффилированного ЖСК, а также возможности заключения предварительных договоров застройщиками, избегающими заключения договора долевого участия в жилищном строительстве.

3. В целях правильного и единообразного применения норм, регулирующих гражданско-правовые отношения в сфере долевого участия в жилищном строительстве, для помощи местным судам в точном установлении действительного содержания договора независимо от его наименования, исходя как из буквального значения содержащихся в нем слов и выражений, так и из существа сделки с учетом действительной общей воли сторон, цели договора и фактически сложившихся отношений сторон предлагаем Верховному Суду Республики Казахстан разработать и ввести в состав действующего права нормативное постановление о некоторых вопросах применения норм, регулирующих гражданско-правовые отношения в сфере долевого участия в жилищном строительстве.

ЛИТЕРАТУРА

1. Дюсенбаев Р. Интервью inbusiness.kz «Ухищрения застройщиков: кому выгодны договоры бронирования и предварительной купли-продажи?» / Куатова Д. // Информационное агентство «Inbusiness.kz» - 13.07.21
2. Жазылбек У. Е. Интервью zakon.kz «Застройщики Казахстана с этого дня будут работать по новым правилам» / Давыдова О. // Сетевое издание «Zakon.kz» (www.zakon.kz) - 10.10.2016
3. Идрышева С. К. Предварительный договор: законодательство и судебная практика // Сетевое издание «Zakon.kz» (www.zakon.kz)
4. Сулейменов М. К. Преддоговорные отношения. //Вестник Института законодательства Республики Казахстан. - 2018. - № 4 (53)

ТҮРҒЫН ҮЙ ҚҰРЫЛЫСЫНА ҮЛЕСТІК ҚАТЫСУ САЛАСЫНДАҒЫ ҚАТЫНАСТАРДЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ МӘСЕЛЕЛЕРІ.

Түйін. Бұл мақалада «Тұрғын үй құрылысына үлестік қатысу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының кейбір ережелері, сондай-ақ жалпы Қазақстан Республикасының үлестік тұрғын үй құрылысы нарығы егжей-тегжейлі қарастырылады. Тұрғын үй құрылысына үлестік қатысу саласындағы қатынастарға қатысушылардың осы аттас заң талаптарын сақтамауының негізгі себептері талданып, құрылыс салушылардың заңның әрекеттерін айналып өтудің негізгі жолдары қарастырылады және осы мәселелердің ықтимал шешімдері ұсынылады.

Кілт сөздер: тұрғын үй саясаты, тұрғын үй құрылысына үлестік қатысу, құрылыс салушы, мердігер, үлескер.

PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF RELATIONS IN THE SPHERE OF EQUITY
PARTICIPATION IN HOUSING CONSTRUCTION

Abstract. This article discusses in detail some of the provisions of the Law of the Republic of Kazakhstan "On equity participation in housing construction" as well as the market for equity housing construction of the Republic of Kazakhstan as a whole. The main reasons for non-compliance by the participants of relations in the field of equity participation in housing construction with the conditions of the law of the same name are analyzed, and the main ways of bypassing the actions of the law by developers are considered and possible solutions to these problems are proposed.

Key words: housing policy, equity participation in housing construction, developer, contractor, shareholder.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Ә.М. Ақпан¹, С.Н. Сарсенова²

¹магистрант 2 курса Высшей школы права
adil.akpanov@gmail.com

²к.ю.н., доцент Высшей школы права
Международного университета Астана
SS-almas@inbox.ru

Аннотация. Статья посвящена обзору некоторых международных финансовых организаций (далее – МФО), вопросам их регулирования. Автором делается акцент на взаимодействие и сотрудничество МФО с Республикой Казахстан. В выводах статьи представлено мнение автора о преимуществах и недостатках сотрудничества на государственном уровне.

Ключевые слова: международные финансовые организации, Азиатский Банк Развития, Европейский Центральный Банк, Европейский Банк Реконструкции и Развития, Международный Валютный Фонд, Всемирный Банк и Группа Всемирного Банка.

ВВЕДЕНИЕ

В рамках данной статьи нам предстоит выяснить, что скрывается под определением международных финансовых организаций. Хотелось бы отметить, что в первую очередь, это организации, которые были созданы в соответствии с условиями международных соглашений, где сторонами являются различные государства. Сфера данных соглашений - международные финансы в глобальном масштабе. Данные организации создают с помощью объединения и интеграции денежно-финансовых возможностей и ресурсов, принадлежащих странам-участникам в целях разрешения поставленных ранее определенных и важных задач в сфере развития глобальной экономики и развития международной экономики.

Для чего же понадобились такие МФО. Нужно было преодолевать последствия от кризисов в разных странах, избавляться от последствий чрезвычайных ситуаций, чрезвычайных происшествий, восстанавливать платежеспособность, расплачиваться с долгами и многое другое.

В настоящей статье рассмотрим МФО:

- Всемирный Банк (далее по тексту может встречаться – ВБ) [1];

- Международный Валютный Фонд (МВФ) [2];
- Европейский Банк Реконструкции и Развития (ЕБРР) [3];
- Европейский Центральный Банк (ЕЦБ) [4];
- Азиатский Банк Развития (АБР) [5].

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

1)Всемирный банк (The World Bank).

ВБ это один из самых важных ресурсов и источников помощи финансового и технического характера. Его помощь обычно направлена в пользу развивающихся стран мира. Это не просто банк, который оказывает стандартные банковские услуги как национальные банки второго уровня. В ВБ входят две организации развития. Принадлежность членства в ВБ относится к 185 странам. Это страны, являющиеся членами МБРР (Международного Банка Реконструкции и Развития) и МАР (Международной Ассоциации Развития). РК работает с МБРР с 2016 года, подписав соответствующее международное соглашение [6]. Указанные частные учреждения важны в рамках процесса достижения поставленных целей. Цель – сократить масштаб бедности и неплатежеспособности в мире, повысить уровень жизни в глобальном масштабе. В работе МАР и МБРР практикуется разделение деятельности. МАР заняты работой с беднейшими странами мира, МБРР работает с кредитоспособными странами, у которых низкий уровень доходов, а также с теми, у кого средний доход. Много задач можно решить с их помощью, например, получить займы по низким ставкам, получить кредиты без процентов, выиграть гранты на разные цели (развитие здравоохранения, техническое перевооружение и модернизация основных технических фондов, развитие образования, развитие коммуникаций и инфраструктуры).

Приведем примеры реализуемых/реализованных проектов, финансируемых тендеров в Казахстане:

-модернизация инновационной системы через коммерциализацию технологий;

-
- PROGREEN Проект восстановления устойчивых ландшафтов Казахстана;
 - Программа устойчивого развития животноводства, нацеленная на результат;
 - Проект модернизации образования;
 - Проект социального медицинского страхования: улучшение доступа, качества, эффективности и финансовой защиты;
 - Финансирование политики программного развития Казахстана;
 - Проект повышения конкурентоспособности МСП;
 - Нарращивание потенциала для реформы бухгалтерского учета в государственном секторе;
 - Проект институционального укрепления сектора юстиции;
 - Казахстанский проект энергоэффективности;
 - Проект дорог Восток-Запад (участок Алматы-Коргос): Международный транзитный коридор Западная Европа – Западный Китай (ЦАРЭС-1b) и многие другие.

2) Международный валютный фонд (МВФ)/ International Monetary Fund (International Monetary Fund (IMF)). Это валютный специализированный фонд, в который входит на сегодня 190 государств, относится к ООН. Территориально находится в США в Вашингтоне. МВФ является крупной финансовой организацией в мире. РК вступила в МВФ в 1992 году. МВФ в РК действует на основании Статей соглашений [7], в 2023 году планируется введение поправок [8]. В 1996 году МВФ начал практиковать выдачу траншей. Это порции кредитов бухгалтерского характера. Основная деятельность МВФ заключается в выдаче кредитов на среднесрочной и краткосрочной основе. Для этого МВФ выдвигает условие – наличие дефицита платежного баланса определенного государства, различные рекомендации и прочие определенные условия.

Зачастую МВФ подвергается критике. Не все довольны его политикой, не всех устраивают их рекомендации. В основном, «клиенты» МВФ

отмечают, что фонд не преследует благих целей, им не нужна самостоятельность государств, которые они кредитуют, им не нужна стабильность клиента после выдачи ему кредита, у них интереса в том, чтобы развивалась экономика страны. Как считают многие страны, столкнувшиеся с займами МВФ, фонд в первую очередь пытается выполнить свою цель – привязать государство-заемщик к финансовым международным потокам.

ВБ и МВФ работают по-разному, МВФ занимается в основном решением проблем в рамках кратковременных кризисов макроэкономического характера. ВБ ориентирован на займы для бедных стран. МВФ при этом может кредитовать любую страну, у которой есть членство в фонде, если не хватает валюты иностранных государств, а также если надо покрыть финансовые краткосрочные обязательства перед другими странами.

У МВФ есть цели:

- создание уверенности у государств-заемщиков за счёт практического предоставления на временной основе общих ресурсов МВФ при официальном соблюдении выставленных адекватных гарантий, тем самым, обеспечивая возможности по исправлению диспропорций в государственных платёжных балансах, не применяя меры, которые могли бы наносить благосостоянию ущерб на международном или национальном уровне;

- поспособствовать дальнейшему развитию государств в рамках международного сотрудничества, где направление взаимодействия - валютно-финансовая сфера с постоянным учреждением, обеспечивающее механизмы для проведения консультаций, проведения работы в совместном участии над возникающими валютно-финансовыми проблемами на международном уровне;

- поддержка стабильности валют среди государств-членов, упорядоченный валютный режим, попытка избежать рисков девальвации валюты для получения преимуществ в рамках рыночной конкуренции;

- содействие сбалансированному росту и расширению международной торговли;

- поддержка достижений всех государств-членов, занятости высокого уровня, реальных доходов, развития производительных ресурсов, рассматривая вышеуказанные действия в качестве первоочередных задач в рамках действующей экономической политики;

- оказание помощи по созданию многосторонней системы осуществления расчётов по любым текущим операциям, проводимым между государствами-членами;

- помощь в устранении валютных ограничений, которые препятствуют росту мировой торговли;

- сокращение продолжительности нарушения равновесия платёжных внешних балансов у государств-членов, а также уменьшение масштабов таких нарушений.

Отметим также основные функции в работе МВФ:

- расширение торговли в мире и содействие в денежной политике международному сотрудничеству;

- кредитование и консалтинг стран-дебиторов;

- консультации для должников;

- стабилизация обменных денежных курсов и оказание помощи в рамках подготовки кадров по специальности «Экономика»;

- публикация и сбор финансовой международной статистики;

- разработка различных стандартов по финансовой международной статистике.

Проекты МВФ вкратце:

- кредитование;

- взаимодействие в рамках Швейцарской подгруппы;

- обмен опытом;

- ССАМТАС (региональный новый центр развития потенциала, которым поддерживается институциональное строительство в регионе, разработка экономической политики) и многое другое.

3) Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)/European Bank for Reconstruction and Development (EBRD). Данный банк из Великобритании, представлен инвестиционным механизмом, созданным в 1991 году. В него изначально вошла 61 страна, 2 международные организации. Цель была – поддержать рыночную экономику и демократию. Это касалось 29 стран, которые географически находятся от начала Центральной Европы вплоть до территории Центральной Азии. ЕБРР в качестве международной организации пользуется перечнем привилегий - неприкосновенность сотрудников юридического характера. ЕБРР осуществляется проектное финансирование банковских учреждений, компаний, предприятий, фирм, путем вложения средств в новое производство, в модернизацию, техническое оснащение и перевооружение, строительства. ЕБРР работает еще с государственными компаниями в любой стране для поддержания процессов приватизации, занимаются структурной реорганизацией, совершенствованием жилищно-коммунального хозяйства. ЕБРР в работе использует тесные связи, установившиеся у него, с любыми правительствами стран в регионе для практической реализации выбранного курса, направленного на формирование самых благоприятных условий ведения частной предпринимательской деятельности. РК работает вместе с ЕБРР с 2014 года [9].

Примеры реализуемых/реализованных проектов, финансируемых тендеров ЕБРР в РК:

- модернизация очистных сооружений в Актобе;
- предоставление кредита на сумму 1,4 млрд тенге (эквивалент 2,8 млн евро) ТОО «Темирсервис Астана» на строительство железнодорожных путей в Астане;
- предоставление в рамках Программы «Женщины Казахстана в бизнесе II» («KazWiB II», OpId 53696) приоритетного 3-летнего кредита на сумму до 50 миллионов долларов США в эквиваленте тенге АО «Банк ЦентрКредит» («БЦК»). Финансирование для перекредитования

соответствующих критериям частных микро-, малых и средних предприятий (ММСП) под руководством женщин в Казахстане;

- многое другое.

4) Европейский центральный банк (ЕЦБ)/ European Central Bank (ECB). Он является центральным банком 19-ти стран в Европейском Союзе, принявших евро. Основная задача – сохранять в еврозоне стабильность цен, сохранять покупательную способность единой валюты. Учитывая направление деятельности ЕЦБ, Казахстан с данным банком не сотрудничает и соглашений не подписывал.

5) Азиатский Банк Развития (АБР)/ Asian Development Bank (ADB). Членство РК в АБР с 1994 года [10]. АБР оказывает помощь в пользу РК в форме финансирования (суверенное и несuverенное), техническое содействие, поддержка в качестве знаний. Приоритетные области операций - поддержка бюджетная, финансовый сектор, транспортный сектор, энергетика, возобновляемые источники энергии. В АБР нужно платить взносы. Любые текущие рабочие операции и действия АБР в РК направлены, в первую очередь, на поддержку диверсификации экономики, поддержку устойчивого роста и инклюзивного развития. АБР также РК поддерживается в отношении участия нашей страны в ЦАРЭС. Это Программа Центрально-азиатского экономического регионального сотрудничества.

Примеры проектов АБР в РК:

-совместная программа АБР и правительства Казахстана по обмену знаниями и опытом;

-поддержка региональных действий по решению проблемы изменения климата в рамках Программы Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества;

-повышение потенциала социальных гарантий в регионе Центральной и Западной Азии;

- консультационные услуги по сделкам для подготовки государственно-частного партнерства и других проектов в Южной, Центральной и Западной Азии;

-активизация регионального сотрудничества на Южном Кавказе и в Центральной Азии в условиях внешних потрясений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Республика Казахстан в лице Правительства РК, Национального Банка РК и прочих объединений и организаций плотно сотрудничает с иностранными международными финансовыми организациями и прочими объединениями в целях реализации национальных экономических интересов. РК участвует в мероприятиях по расширению уже ранее заключенных международных соглашений. Сфера деятельности разная по направлениям: защита инвестиций, свободная торговля, капиталодвижение, противодействие отмыванию денежных средств, трансграничный финансовый мониторинг и многое другое. Конечно же, у подобного взаимодействия с МФО есть и минусы. К примеру, от ЕБРР происходят значительные финансовые влияния в работу государственных органов. Но расплачиваться с данными займами приходится с учетом банковского вознаграждения. Зачастую, данные кредиты еще и в иностранной валюте, а не в национальной валюте тенге, что подвергает нашу страну значительным валютным рискам, учитывая постоянную нестабильность курса.

Сделаем выводы о том, каков вклад есть от международного сотрудничества в развитие нашей страны. Как считает Всемирный Банк, рамочная стратегия партнерства на следующих приоритетных направлениях сосредоточена:

- продвижение инклюзивного роста с помощью усиления благоприятной среды в целях продвижения рыночно-ориентированной трансформации с/х-отрасли, укрепления инфраструктуры связи, развития частного сектора;

- укрепление человеческого капитала с помощью устранения между регионами разрыва и также разрыва между сельской и городской местностью в направлении предоставления образовательных услуг, социальной защиты, здравоохранения;

- обеспечение устойчивого, стабильного, низкоуглеродного экономического роста с помощью рационального управления природным

капиталом, земельными и водными ресурсами, укрепление институтов, снижение энергоемкости, повышение качества оказываемых услуг.

В основе данных направлений в работе находится общая тема по укреплению рынка и социальных институтов, повышению эффективности государственного управления.

Вклад МВФ: обмен опытом, кредитование, получение технической помощи Национальным банком РК, развитие потенциала, углубление региональной интеграции, удовлетворение потребностей в экономическом развитии, содействие выработке единых антикризисных решений.

Вклад ЕБРР в РК – модернизация и развитие за счет внешнего финансирования.

Вклад АБР в РК - сокращение неравенства, обеспечение устойчивого экономического восстановления после пандемии, улучшение транспортных связей, снижение зависимости страны от экспорта сырьевых товаров, разрешение вопросов уязвимости к изменению климата и многое другое.

ЛИТЕРАТУРА:

1.Официальный сайт Всемирного Банка/The World Bank// <http://treasury.worldbank.org/en/about/unit/treasury/ibrd>

2. Официальный сайт Международного Валютного Фонда// <https://www.imf.org/ru/home>

3. Официальный сайт Европейского Банка Реконструкции и Развития // <https://www.ebrd.com/home>

4. Официальный сайт Европейского Центрального Банка // <https://www.ecb.europa.eu/home/html/index.en.html>

5.Официальный сайт Азиатского Банка Развития// www.adb.org

6. Закон Республики Казахстан от 11 мая 2016 года № 1-VI ЗРК О ратификации Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Международным Банком Реконструкции и Развития об учреждении и функционировании офисов в Республике Казахстан // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000001>

7. Статьи соглашения Международного Валютного Фонда (Бреттон-Вудс, штат Нью-Хэмпшир (США), 22 июля 1944 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.12.2010 г.)// https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1011364

8. Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 ноября 2014 года № 1251 О проекте Закона Республики Казахстан "О ратификации поправок к Статьям Соглашения Международного Валютного Фонда"// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400001251>

9. Закон Республики Казахстан от 11 февраля 2014 года № 172-V ЗРК О ратификации Соглашения между Республикой Казахстан и Европейским Банком Реконструкции и Развития относительно сотрудничества и деятельности Европейского Банка Реконструкции и Развития в Республике Казахстан // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000172>

10. Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 августа 1998 года N 814 Об утверждении Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Азиатским Банком Развития об учреждении Представительства Азиатского Банка Развития // https://adilet.zan.kz/rus/docs/P980000814_

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАРЖЫ ҰЙЫМДАРЫ

Түйін. Мақала кейбір халықаралық қаржы ұйымдарына (бұдан әрі – ХҚҰ) және оларды реттеу мәселелеріне шолу жасауға арналған. Автор МҚҰ-ның Қазақстан Республикасымен өзара әрекеттесуі мен ынтымақтастығына назар аударады. Мақаланың қорытындыларында мемлекеттік деңгейдегі ынтымақтастықтың артықшылықтары мен кемшіліктері туралы автордың пікірі берілген.

Кілт сөздер: халықаралық қаржы ұйымдары, Азия даму банкі, Еуропалық орталық банк, Еуропалық қайта құру және даму банкі, Халықаралық валюта қоры, Дүниежүзілік банк және Дүниежүзілік банк тобы.

INTERNATIONAL FINANCIAL ORGANIZATIONS

Annotation. The article is devoted to a review of some international financial organizations (hereinafter referred to as MFOs) and issues of their regulation. The author focuses on the interaction and cooperation of MFOs with the Republic of Kazakhstan. The conclusions of the article present the author's opinion on the advantages and disadvantages of cooperation at the state level.

Key words: international financial organizations, Asian Development Bank, European Central Bank, European Bank for Reconstruction and Development, International Monetary Fund, World Bank and World Bank Group.

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И КОНВЕНЦИЙ В БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВОМ И ЛЕГАЛИЗАЦИЕЙ ДЕНЕГ В КАЗАХСТАНЕ

Ф.М.Абугалиева¹, А.Е.Айтжан²

¹старший преподаватель Высшей школы права

²магистрант 2 курса Высшей школы права

Международного университета «Астана»

Аннотация: Научная статья представляет собой исследование важной темы, связанной с борьбой с незаконным предпринимательством и легализацией денег в Казахстане. В статье рассматриваются ключевые аспекты этой проблемы, включая определение незаконного предпринимательства и легализации денег в законодательстве Республики Казахстан, роль международных организаций и конвенций в глобальной борьбе с этими преступлениями, а также влияние международных конвенций на законодательство Казахстана. Статья также анализирует различные аспекты проблемы, включая уголовно-правовой и экономический аспекты, и меры превентивного характера. Важное внимание уделяется мерам и рекомендациям Международных организаций и мерам, принятым в Казахстане для борьбы с незаконным предпринимательством и отмыванием денег.

Ключевые слова: Незаконное предпринимательство, легализация денег, международные организации, финансовые преступления, отмывание денег.

ВВЕДЕНИЕ

Современное общество сталкивается с рядом серьезных угроз, связанных с незаконным предпринимательством и легализацией денег, которые влияют на экономическую и социальную стабильность не только в Казахстане, но и во всем мире. Незаконное предпринимательство, включая такие преступные виды, как отмывание денег, создает негативное воздействие на финансовую систему, оказывает влияние на мировую торговлю, и может привести к срыву социального порядка. Незаконное предпринимательство и легализация денег являются серьезными проблемами, которые наносят ущерб экономике и обществу в целом. Международные организации и конвенции играют важную роль в борьбе с этими проблемами.

В Казахстане, как и во многих других странах, незаконное предпринимательство и легализация денег являются серьезными проблемами. В последние годы правительство Казахстана приняло ряд мер для борьбы с этими явлениями, таких как ужесточение законодательства и создание специальных органов для борьбы с ними. Международные организации такие как ООН, ФАТФ, ЕБРР, ЕИБ и другие активно участвуют в борьбе с незаконным предпринимательством и легализацией денег. Они разрабатывают международные стандарты и нормы, а также предоставляют финансовую и техническую помощь для борьбы с этими проблемами. Конвенции такие как Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности и ее дополнительный протокол по борьбе с торговлей людьми, а также Конвенция ООН против коррупции также играют важную роль в борьбе с незаконным предпринимательством и легализацией денег.

В этом контексте, основная цель данной научной статьи заключается в анализе роли международных организаций и конвенций в борьбе с незаконным предпринимательством и легализацией денег в Казахстане. Мы стремимся выявить, какие меры и рекомендации разработаны международными организациями, такими как ООН, ФАТФ, и ИМФ, для борьбы с этими видами преступлений. Кроме того, мы рассмотрим историю и развитие международных инициатив в этой области, чтобы понять, какие этапы были пройдены в борьбе с незаконным предпринимательством и легализацией денег на глобальном уровне.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Определение незаконного предпринимательства и легализации денег

Незаконное предпринимательство – это деятельность, осуществляемая лицом или организацией без соответствующей регистрации и разрешений, нарушающая законодательство страны, и часто связана с уклонением от налогов, таможенными нарушениями и другими формами экономической незаконной деятельности. Незаконные предприниматели обычно оперируют в теневой экономике и уклоняются от налогообложения.

Легализация денег, также известная как отмывание денег, представляет собой процесс, при котором незаконно полученные средства вводятся в официальную финансовую систему таким образом, чтобы они становились

легальными и трудно прослеживаемыми к источнику преступных доходов. Целью легализации денег является скрывание происхождения незаконных средств и их интеграция в законный оборот.

Обращаясь к статье 218 Уголовного кодекса Республики Казахстан определяет легализацию (отмывание) денег и (или) иного имущества, полученных преступным путем. Легализация (отмывание) денег и (или) иного имущества, полученных преступным путем, включает в себя приобретение, получение, использование, обмен, перевод, перевозку, хранение, продажу или иное распоряжение ими [1].

Таким образом, незаконное предпринимательство, незаконная банковская или коллекторская деятельность отличается от легализации (отмывания) денег и (или) иного имущества, полученных преступным путем тем, что первое является нарушением законодательства о предпринимательстве, а второе - преступлением против финансовой системы государства.

Краткий обзор проблемы в Казахстане

В Казахстане незаконное предпринимательство и легализация денег представляют собой серьезные вызовы для правоохранительных органов и экономической стабильности страны. Теневой сектор экономики продолжает существовать, что создает несправедливую конкуренцию для законопослушных предпринимателей и снижает доходы государства. Легализация незаконных доходов угрожает финансовой стабильности и может использоваться для финансирования других преступных видов деятельности, включая коррупцию и терроризм.

Количество правонарушений по отмыванию денег в Казахстане увеличилось на 44% в 2021 году по сравнению с предыдущим годом. Казахстан занял 141-е место из 245 стран в рейтинге стран по борьбе с отмыванием денег в 2021 году. Индекс страны составил 67,29. Индекс учитывает такие критерии, как риски отмывания денег, финансирование терроризма, подверженность международным санкциям, коррупционные риски, показатели управления, оборот наркотиков, случаи торговли людьми, а также оценивает, входят ли страны в черный список по налогам ЕС и имеются ли оффшорные финансовые центры [2].

В Казахстане принимаются различные меры для борьбы с отмыванием денег. Некоторые из них включают:

Внедрение процесса контроля клиентов (CDD) в банках, собирающего информацию о профиле клиента и оценивающего на предмет потенциального риска отмывания денег или финансирования терроризма

Совершенствование правовой базы борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма

Обучение сотрудников правоохранительных органов и банковского сектора методам выявления и пресечения операций по отмыванию денег [3].

Существует несколько международных организаций и конвенций, занимающихся проблемой отмывания денег. Некоторые из них включают:

Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (FATF): Межправительственный орган, учрежденный в 1989 году в Париже, который разрабатывает международные стандарты и рекомендации по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. Глобальная программа борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма (GPML): Программа, созданная в 1997 году Группой УНП ООН по вопросам правоохранительной деятельности, организованной преступности и отмывания денег. Она направлена на укрепление потенциала государств-членов в области противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма [2].

Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (1988 г.): Конвенция, которая содержит конкретные требования к государствам-членам в отношении принятия мер по борьбе с отмыванием денег. Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии, конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма (СДСЕ № 198): Конвенция, которая содержит требования к государствам-членам в отношении принятия мер по борьбе с отмыванием денег.

Роль и вклад каждой из этих организаций и конвенций заключается в разработке международных стандартов и рекомендаций по борьбе с

отмыванием денег и финансированием терроризма, а также в оказании помощи государствам-членам в выявлении, аресте и конфискации незаконных доходов.

Проблема незаконного предпринимательства и легализации денег в Казахстане проявляется в следующих аспектах:

Экономический ущерб: Незаконные предприниматели и легализаторы денег уклоняются от уплаты налогов и сборов, что приводит к потере значительных доходов для государственного бюджета. Это в свою очередь может оказывать воздействие на социальные программы и инфраструктурные проекты.

Создание неконкурентных условий: Теневой сектор экономики создает неконкурентные условия для законопослушных предпринимателей, так как незаконные операторы могут предлагать товары и услуги по более низким ценам, несмотря на отсутствие налоговой нагрузки. Это искажает рыночную конкуренцию и затрудняет развитие легитимных предприятий.

Потенциальное использование для финансирования преступных группировок: Легализация незаконных доходов может быть использована для финансирования других форм преступной деятельности, включая организованную преступность, коррупцию и даже терроризм. Это представляет серьезную угрозу национальной безопасности.

Подрыв доверия к финансовой системе: Незаконное предпринимательство и легализация денег могут подорвать доверие к финансовой системе, что может привести к финансовым кризисам и убыткам для инвесторов и банков [3].

Борьба с незаконным предпринимательством и легализацией денег требует комплексного подхода, включая законодательные, операционные и мониторинговые меры. Правительство Казахстана уделяет внимание этой проблеме, так как она оказывает влияние на экономическую стабильность и законность деятельности в стране.

Эффективная борьба с этими видами преступлений включает в себя сотрудничество с международными организациями и странами, обмен информацией, разработку новых методов обнаружения и пресечения

незаконной деятельности, а также обучение сотрудников правоохранительных органов и финансовых учреждений.

Международные организации и инициативы играют важную роль в глобальной борьбе с незаконным предпринимательством и легализацией денег. В данной части статьи мы рассмотрим роль нескольких ключевых международных организаций, таких как ООН, ФАТФ (Группа по финансовым действиям), и МВФ (Международный валютный фонд), и проанализируем их меры и стандарты. Организация Объединенных Наций (ООН) играет важную роль в установлении международных стандартов и инициатив в сфере борьбы с незаконным предпринимательством и легализацией денег. ООН поддерживает Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и ее Протокол к предотвращению, пресечению и наказанию торговли людьми. Эти инструменты обязывают государства-участники принимать меры по пресечению и борьбе с незаконной деятельностью, включая легализацию денег.

Кроме того, ООН активно поддерживает устойчивое развитие и внедрение прозрачности в финансовые системы, что также способствует борьбе с незаконным предпринимательством и легализацией денег. Организация проводит образовательные программы и предоставляет техническую поддержку странам-членам в разработке и улучшении своих национальных стратегий по борьбе с этими видами преступлений.

Роль ФАТФ (Группа по финансовым действиям)

ФАТФ (Группа по финансовым действиям) является важным международным органом, специализирующимся на борьбе с легализацией денег и финансированием терроризма. ФАТФ разрабатывает и устанавливает международные стандарты и рекомендации в области борьбы с незаконным предпринимательством и легализацией денег, которые оказывают влияние на страны-члены и формируют основу для национального законодательства и мероприятий.

ФАТФ проводит оценки стран по их соблюдению международных стандартов и предоставляет рекомендации по улучшению антилегализационных и антикоррупционных мер. Эта международная организация также содействует обмену информацией и сотрудничеству

между странами в борьбе с незаконным предпринимательством и легализацией денег [4].

Роль МВФ (Международный валютный фонд)

МВФ (Международный валютный фонд) также активно участвует в борьбе с незаконным предпринимательством и легализацией денег. Он содействует развитию и укреплению финансовой системы стран, а также предоставляет техническую поддержку для улучшения нормативной базы и мониторинга финансовых операций.

МВФ помогает странам в разработке и внедрении мер по предотвращению легализации денег и финансированию терроризма, что способствует соблюдению международных стандартов и укреплению финансовой стабильности [5].

Роль международных конвенций и соглашений в борьбе с незаконным предпринимательством и легализацией денег: Влияние на законодательство Казахстана

Международные конвенции и соглашения играют значительную роль в укреплении мирового сотрудничества и обеспечении согласованности мер по борьбе с незаконным предпринимательством и легализацией денег. В данной части статьи мы рассмотрим влияние международных конвенций, в частности, Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, на законодательство Казахстана и меры, предпринятые для борьбы с преступлениями этой категории. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, также известная как Палермская конвенция, была принята в 2000 году и имеет особое значение в борьбе с незаконным предпринимательством и легализацией денег. Эта конвенция содержит меры и стандарты, направленные на предотвращение и пресечение транснациональных организованных преступных групп, и включает в себя Протокол о предотвращении, пресечении и наказании торговли людьми, а также Протокол об противодействии незаконному обороту оружия, его частей и компонентов и боеприпасов. Казахстан является стороной Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и принимает активное участие в ее реализации. В связи с этим Казахстан принял ряд законодательных мер,

направленных на усиление борьбы с незаконным предпринимательством и легализацией денег в соответствии с положениями этой Конвенции [6].

Конкретные меры, предпринятые Казахстаном в контексте Палермской конвенции, включают:

Ужесточение наказания: Внесение изменений в уголовное законодательство с целью ужесточения наказания за преступления, связанные с незаконным предпринимательством и легализацией денег.

Создание специализированных органов: Учреждение специализированных органов и подразделений для борьбы с организованной преступностью и легализацией денег.

Обмен информацией и сотрудничество: Развитие механизмов обмена информацией и сотрудничества с другими странами и международными организациями в целях борьбы с транснациональной преступностью.

Укрепление мер финансового мониторинга: Внедрение современных методов финансового мониторинга для выявления и предотвращения легализации денег [6].

Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности стала важным юридическим инструментом, влияющим на законодательство и меры в борьбе с незаконным предпринимательством и легализацией денег в Казахстане и других странах. Эта международная Конвенция способствует более эффективной совместной деятельности в предотвращении и борьбе с транснациональной преступностью и созданию более безопасных и стабильных финансовых систем.

Проблема незаконного предпринимательства и легализации денег в Казахстане проявляется в нескольких аспектах:

Рост теневой экономики: Одним из основных аспектов проблемы является рост теневой экономики. Незарегистрированные и нелегальные предприниматели часто уклоняются от налогов и других обязательств перед государством, что приводит к утрате доходов для бюджета и создает конкуренцию с законными предпринимателями.

Согласно исследованию, теневая экономика включает в себя всю экономическую деятельность, которая остается невидимой для официальных органов из-за различных факторов, включая денежные, регулятивные и институциональные причины. Денежные причины включают уклонение от уплаты налогов и социальных взносов, регулятивные причины связаны с избеганием государственной бюрократии и юридических обязательств, а институциональные причины связаны с слабостью правового государства в отношении политических институтов и коррупции. Важно отметить, что в данном отчете не рассматривается теневая экономика, связанная с преступными и бытовыми услугами [7].

Согласно данным Всемирного банка, в 2018 году доля неформальной экономики в Казахстане составила 34,8% от ВВП, что примерно равно 62,5 миллиардам тенге. Согласно Международной организации труда, неформальная экономика характеризуется опасными условиями труда, низким уровнем квалификации и производительности рабочей силы, нестабильной или низкой оплатой труда и другими аспектами [5].

Согласно экономическому отчету Национального Банка Казахстана за 2022 год, в мировой практике нормальная доля неофициальной экономики в ВВП составляет 5-10%, в то время как в Казахстане это значение колеблется от 20% до 35%. По определению ООН, в неофициальную экономику входят теневая, неформальная и незаконная экономика, такие как секс-индустрия, торговля наркотиками и алкоголем [5].

Легализация преступных доходов: Незаконное предпринимательство и организованная преступность часто связаны с легализацией преступных доходов. Преступники могут использовать различные схемы, чтобы "отмыть" деньги и внести их в официальную экономику. Это угрожает финансовой стабильности и безопасности страны.

Коррупция: Коррупция является серьезной проблемой в Казахстане и может быть связана с незаконным предпринимательством и легализацией денег. Коррупцированные чиновники могут обеспечивать защиту и иммунитет незаконным предпринимателям и оказывать содействие в легализации денег. Казахстане принимаются различные меры для борьбы с коррупцией [7].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении хотелось бы отметить, что борьба с незаконным предпринимательством и отмыванием денег является актуальной и важной задачей для Казахстана и мирового сообщества. Эти преступления представляют собой серьезную угрозу финансовой стабильности, национальной безопасности и развитию экономики.

В процессе нашего исследования мы рассмотрели ряд ключевых аспектов, связанных с незаконным предпринимательством и отмыванием денег в Казахстане. Мы изучили определение этих преступлений в законодательстве Республики Казахстан, рассмотрели международные организации и конвенции, играющие важную роль в глобальной борьбе с этими преступлениями, и проанализировали роль Казахстана в международных усилиях по их пресечению.

Мы также рассмотрели различные аспекты проблемы, включая уголовно-правовой, экономический, права человека и обеспечение справедливости, а также публичную политику и меры превентивного характера. Важно отметить, что борьба с незаконным предпринимательством и отмыванием денег требует комплексного подхода, который включает в себя не только законодательные меры, но и активное взаимодействие всех заинтересованных сторон.

Меры и рекомендации, разработанные международными организациями, такими как ФАТФ и МВФ, а также меры, принятые правительством Казахстана, играют важную роль в содействии борьбе с этими преступлениями. Продолжение усилий в этом направлении, улучшение правовой базы, сотрудничество на международном уровне и образование общества по вопросам коррупции и финансовой преступности будут способствовать долгосрочной борьбе с этой проблемой.

Борьба с незаконным предпринимательством и отмыванием денег является важным элементом обеспечения финансовой стабильности и развития Казахстана. Эти усилия также соответствуют мировым стандартам и обязательствам, принятым на международном уровне, и способствуют укреплению доверия в экономике и правопорядке как национальном, так и мировом уровне.

ЛИТЕРАТУРА

1. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.09.2023 г.)
Электронный ресурс: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226>

2. Kazakhstan - Anti-corruption reforms. Электронный ресурс:
<https://www.oecd.org/corruption/anti-corruption-reforms-in-kazakhstan.htm>

3. Закон Республики Казахстан от 28 августа 2009 года № 191-IV «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма». Электронный ресурс:
https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z090000191_

4. Council of Europe: Corruption in Kazakhstan is a Serious Problem.
Электронный ресурс: <https://www.occrp.org/en/daily/16466-council-of-europe-corruption-in-kazakhstan-is-a-serious-problem>

5. Информация о ЕАГ. Электронный ресурс:
https://eurasiangroup.org/files/uploads/files/FATF_Recommendations_2023_rus.pdf

6. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Принята резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 2000 года. Электронный ресурс:
https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orgcrime.shtml

7. Противодействие коррупции - обязанность каждого гражданина.
Электронный ресурс: <https://finprom.kz/ru/article/kolichestvo-pravonarushenij-po-otmyvaniyu-deneg-poluchennyh-prestupnym-putyom-vyroslo-v-rk-srazu-na-44>

ҚАЗАҚСТАҢДАҒЫ ЗАҢСЫЗ КӘСІПКЕРЛІККЕ ЖӘНЕ АҚШАНЫ ЗАҢДАСТЫРУҒА ҚАРСЫ КҮРЕСТЕГІ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҰЙЫМДАР МЕН КОНВЕНЦИЯЛАРДЫҢ РӨЛІ

Түйін. Ғылыми мақала Қазақстандағы заңсыз кәсіпкерлікпен күрес пен ақшаны заңдастыруға байланысты маңызды тақырыпты зерттеу болып табылады. Мақалада осы проблеманың негізгі аспектілері, соның ішінде заңсыз кәсіпкерлікті анықтау және Қазақстан Республикасының заңнамасындағы ақшаны заңдастыру, халықаралық ұйымдар мен конвенциялардың осы қылмыстарға қарсы жаһандық күрестегі рөлі, сондай-ақ халықаралық конвенциялардың Қазақстан заңнамасына әсері қарастырылады. Мақала сонымен қатар мәселенің әртүрлі аспектілерін, соның ішінде қылмыстық-құқықтық және экономикалық аспектілерді және алдын алу шараларын талдайды. Халықаралық ұйымдардың шаралары мен ұсынымдарына және Қазақстанда заңсыз кәсіпкерлікпен және ақшаны жылыстатумен күресу үшін қабылданған шараларға маңызды назар аударылады.

Кілт сөздер: Заңсыз кәсіпкерлік, ақшаны заңдастыру, халықаралық ұйымдар, қаржылық қылмыстар, ақшаны жылыстату.

THE ROLE OF INTERNATIONAL ORGANIZATIONS AND CONVENTIONS IN THE FIGHT AGAINST ILLEGAL ENTREPRENEURSHIP AND MONEY LAUNDERING IN KAZAKHSTAN

Annotation: The scientific article is a study of an important topic related to the fight against illegal entrepreneurship and money legalization in Kazakhstan. The article examines the key aspects of this problem, including the definition of illegal entrepreneurship and money laundering in the legislation of the Republic of Kazakhstan, the role of international organizations and conventions in the global fight against these crimes, as well as the impact of international conventions on the legislation of Kazakhstan. The article also analyzes various aspects of the problem, including criminal and economic aspects, and preventive measures. Important attention is paid to the measures and recommendations of international organizations and measures taken in Kazakhstan to combat illegal entrepreneurship and money laundering.

Keywords: *Illegal entrepreneurship, money laundering, international organizations, financial crimes, money laundering.*

IMPROVING THE EFFICIENCY OF THE USE OF LABOUR POTENTIAL IN RURAL AREAS IN THE CONTEXT OF DIGITALISATION OF THE ECONOMY

Nurzhanova G.

Master of Economics, Senior Lecturer Astana International University
gulislam@mail.ru\

Annotation. The population is the basis for the formation of labour resources and the supply of work on the labour market. The number, structure and density of the population have a significant impact on the level of human resources in rural areas, its development, and the level of natural resources utilisation. It is important to define the efficiency criteria in order to determine the prerequisites for improving the efficiency of the labour potential of rural areas. The labour potential of rural territories determines the opportunities to participate in the production of public goods and increase reproduction. There is no common indicator that determines the effectiveness of labour potential and the conditions of its formation. However, in our opinion, the main prerequisites for the efficiency of rural labour potential are:

- socio-economic (development of the sectoral structure of the region, structure of the labour market, level of employment by sector of the economy, socio-productive conditions, distribution of the population by standard of living, consumption structure);
- technological development and digitalisation (development of enterprises with innovations, training of employees related to the development and use of ICT, share of Internet users). The article shows that.

Key words: *Digitalisation, rural areas, labour potential, innovation, digital entrepreneurship, digital transformation.*

INTRODUCTION

The prestige of rural labour increases with the results of peasant labour. At the same time, the importance of measures to regulate the labour market in rural areas is obvious. Three categories of people work in agriculture: people employed in agricultural enterprises, owners of peasant (farm) holdings and people employed on their own farms (farms). We believe that optimal employment in rural areas will be possible only with the formation of various forms of farming in the agricultural sector.

«An important role in the priority is given to the socio-economic development of rural areas, on the development of private subsidiary farming. In

recent years, they account for about half of all agricultural production» says in the work of Ocharkov A.P. [1].

The results of the study of labour potential in rural areas show that the self-regulation mechanisms of this segment as a national labour market have not been formed and, therefore, should be regulated by the state.

The state, while pursuing employment policy, must ensure that legal norms and relations between employees and employers are respected. In this regard, there are institutional factors related to the effectiveness of the legal and regulatory framework of the labour market. In the work of Gulmira Nurzhanova, Zubirash Smagulova [2] note that institutional factors for them, on the one hand, are the development of special target programmes at the state or regional level, on the other hand, are closely related to the labour resources of the young generation, which are created within the framework of various benefits, scholarships, grants, etc. of these programmes and various legislative acts related to wages and salaries.

One of the priorities in the formation of the modern labour market in the country is the socio-psychological factor. These include vocational guidance, professional training, adaptation, the prestige of the profession, the content of the nature of work, the willingness to change jobs, the ability to combine study and work, and the prospects for professional growth. If the work is not interesting and meaningful, young people make a decision to change jobs quickly. This socio- psychological factor of labour market formation significantly distinguishes it from the factors of labour potential formation in general (Olga Zakharova) [3]. Another group of factors in the priority direction of the labour market is the organizational factor related to employment.

Thus, in order to fully use the labour potential in rural areas, in our opinion, it is necessary to solve two main problems: 1) technical and organizational- economic conditions of labour, 2) social infrastructure of rural areas (living conditions).

Today, the working and living conditions of the rural population indicate that the labour potential in the agricultural sector is not fully used. The experience of foreign countries with developed market economies can serve as an example for Kazakhstan in regulating the labour market. At the same time, in our opinion, it is necessary to develop special programmes aimed at the

formation and development of a community of highly qualified Kazakhstani rural workers on technological modernisation.

In our opinion, the situation with the outflow of personnel and highly qualified specialists abroad can be solved only by radical measures: political and economic stability, accumulation of resources for investment in science and innovation in rural areas [3, p. 233].

Development strategy is important for Kazakhstan and its regions, launching production through the development of science in the diversification of the country's economy, increasing the level of innovative development is one of the strategic objectives of Kazakhstan. This strategy defines the main mechanisms of science and education, technological development and digitalisation in the country and regions [4].

MATERIALS AND METHODS OF RESEARCH.

The innovation and technological process is a key factor determining the competitiveness of agricultural enterprises. Innovation policy of Kazakhstan is closely related to the integration of domestic science and its place in the global scientific space.

Innovation activity can be widely used in science, social life, political system, agriculture and other spheres of society. Orientation to innovation processes means updating the dynamics of development of agricultural enterprises, uniting science and industry.

It is expected that at the new stage of economic development, resource-saving technologies in agriculture will become a priority for both public and private companies. Otherwise, the lag will increase day by day.

At any stage, the education system in the agricultural sector has developed faster than in other areas, and vast experience in training qualified personnel has been accumulated. Even today this experience shows that in many cases the final result of agricultural works depends on organisational, political and business qualities of specialists and their managers. Therefore, mastering new technologies is of great importance in the education of agricultural specialists in Kazakhstan. On the other hand, the activities of agricultural specialists are important not only in their own business, but also in the cultural and educational sense [5].

With the growth of high-speed internet connections with internet access, mobile applications, social media and digital interaction platforms have significant potential to improve access to information and services for people in rural areas. However, many smallholder farmers in developing countries remain isolated from digital technology due to a lack of skills in its use.

An enabling environment for farmers and agricultural entrepreneurs to innovate is needed to create a 'digital agriculture ecosystem'. Funding and co-operation on digital agriculture projects and start-ups is already growing and is beginning to attract international investors and media attention.

Almost half of the world's population now use the internet, this is disproportionate to nations. In LDCs (Least Developed Countries), only one in seven people use the Internet, and there are clear differences between rural and urban areas (although patterns vary from country to country). As Table 1 shows, the most Internet-active farmers are those in Norway, Finland, Denmark and the Netherlands.

Table 1 - Use of Internet system by farmers

Country	Number of full time farmers	Number of farmers working in the Internet system	
		чел.	%
Czech Republic	175000	4000	2,3
Denmark	60000	30000	50
Finland	80000	40000	50
France	330000	25000	7,5
Germany	170000	55000	32,4
Ireland	40000	10000	25
Italy	260000	10000	3,8

Japan	426000	52000	12,2
Holland	100000	50000	50
Norway	70000	40000	57,1
Poland	2000000	5000	2,5
Spain	1000000	10000	10
Sweden	30000	14000	46,7
Great Britain	80000	30000	37,5
Russia	275000	3000	1,1
Note - Compiled from source [36, p. 6]			

Level of education and income are strong determinants of how people use the Internet. Those with higher levels of education tend to use more advanced services such as e-commerce, online financial and government services. Users with lower levels of education tend to use the Internet primarily for socialising and entertainment.

In rural areas where education and literacy levels are low and usually lower, mobile phones tend to be used mainly for communication and social networking. This provides a challenge for the adoption of digital application for agriculture, requiring more advanced digital skills. The low overall smartphone ownership in rural areas, combined with high internet costs and limited network coverage, also creates challenges for the use of mobile agricultural applications and limits the scope of application by using social media to assist agriculture to support information flows between farmers.

The digital availability of information can help farmers make better farming decisions that can contribute to increased yields, reduced environmental impact and improved livelihoods [7].

The variety of technologies available and the lack of standardisation and interoperability between them, for example for data exchange, also create barriers for farmers as there are no independent advisory services to support these decisions.

RESULTS AND DISCUSSION

Countries that have high ICT education programmes can afford digital tools and have good access to the internet using the best digital skills.

In the agri-food sector, digital transformation will change the structure of the labour market and the nature of work. It will redefine the role of farmers and agro-producers and change the skill set needed in the agri-food sector [8].

Rural areas, in particular, are lagging behind in digital skills. There is a need to develop a digital skills training model aimed at educating rural populations so that they can learn how to assess and implement best practices and technologies for their businesses.

Digital entrepreneurship involves the transformation of existing businesses through new digital technologies and the creation of new innovative businesses characterised by: using digital technologies to improve business operations, inventing new (digital) business models, and engaging with customers and stakeholders through new digital business models. There are a growing number of initiatives around the world to foster digital entrepreneurship related to the creation, development and scaling of digital start-ups, including in the agriculture and food sector.

Modern farmers can be particularly suited to entrepreneurship. These days, young farmers often develop business plans, seek financing, use farm enterprise "incubators" and attend scientific conferences.

During the pandemic, in Kazakhstan, online farmers began receiving government subsidies. In the context of the coronavirus pandemic, the government was able not only to increase the amount of funding, but also to increase the number of recipients. The online subsidy mechanism has significantly reduced costs for business and government, so that procedures that used to take months of work by teams of specialists now take a few days.

Young farmers, in particular, are also more likely to take risks in running their businesses. In Italy, for example, more than 17,000 agricultural startups were created in 2018 by men and women between the ages of 25 and 30.

Developed countries are still leaders in creating an entrepreneurial culture. Rural entrepreneurship is a promising development and business option to effectively harness the labour potential of rural areas.

Africa, with its large agricultural sector and consumer market, is expected to be a major testing ground for digital solutions. At the beginning of 2018, there were 82 agri-tech startups operating in Africa, with more than half of them having been launched in the previous two years.

However, despite the rapid growth of digital agricultural technologies, most ICT-enabled solutions have yet to be developed and demonstrated at scale.

One challenge is that entrepreneurs lack guidance on strategies for scaling up in underserved markets.

To drive digital entrepreneurship in the agricultural sector, companies must build pools of digitally skilled employees. This includes finding potential employees with relevant skills and identifying how they can be attracted and retained, as well as recognising talent that can be developed within the existing base and investing them in developing digital skills in existing roles.

Education is the most important factor of labour potential for accelerating innovation and research, development into educational innovation: investment in R&D, working with a broad coalition of partners to redesign education with a focus on e-learning tools, hands-on DIY learning, rewarding experimentation, critical thinking, digital and financial literacy and software skills.

The COVID-19 pandemic has led to a significant decrease in employment activity in the labour market of the Republic of Kazakhstan. It is worth noting that adaptation to the remote mode of work in Kazakhstan today is an important factor in improving the efficiency of labour potential.

As part of digitalisation of education in Kazakhstan, schools are equipped with computers. Pupils use electronic diaries and journals (6703 out of 7014 schools). 90 per cent of schools (6,336 schools) are provided with Internet with a speed of 4 Mbit/s and higher. Electronic queues have been introduced in 78.5% of

preschool institutions, 70.3% of schools accept pupils online. 74% of educational services are automated.

Digitalisation of the education system has reduced the gap in the quality of education between rural and urban schools by more than 30%.

In order to provide the rural population with broadband Internet access services, 705 rural settlements were connected in 2019 and 489 RS in 2020. This made it possible to provide access to high-speed internet to 3,718 state bodies and budgetary organisations. At the same time, the list of rural settlements was sent to local executive bodies for approval. The built infrastructure stimulates the development of mobile operators. The total length of FOCLs was more than 20 thousand kilometres.

841 state bodies and budgetary institutions located in 299 villages are connected to the Internet in 2019. Further, it will be connected according to the approved schedule of the Public Private Partnership agreement gradually.

By the end of 2020, 532,000 citizens were trained in digital literacy, the plan was 462,846.

About 78.3 thousand citizens from more socially vulnerable segments of the population were trained in digital literacy.

But despite the provision of broadband Internet access services to the rural population, there are problems of poor quality Internet connection in remote rural areas.

Young entrepreneurs play a key role in the digitalisation of the agricultural sector. They gain unique knowledge by listening to the experience of their parents, ancestors, observing missed opportunities.

Startups from small farming communities often draw inspiration from and aim to help the agricultural communities in which their founders grew up. Nowadays, young people need sprint programmes and financial support to penetrate the entrepreneurial market. Such programmes attract investment and start-ups.

CONCLUSIONS

Thus, taking into account these issues, the following general conclusions can be drawn:

1. It is necessary to improve the regulation of entrepreneurs in agriculture, to adopt programmes for their professional training and retraining to protect the status of workers. At the same time, the state needs to support effective activity of producers engaged in entrepreneurship, specialisation in entrepreneurship, attraction of investments in it.

2. Raise the costs of training rural people related to the development and use of ICT and digitalisation.

REFERENCES

1. Ogarkov A.P. The role of local self-government in the social arrangement of rural settlements // Power, business and peasantry: mechanisms of effective interaction: mater. International Scientific and Practical Conference – M., 2002. – pp. 58-62.

2. Gulmira Nurzhanova, Zubirash Smagulova et al. «Green» finance as a factor in improving the use of labor potential in rural areas // E3S Web of Conferences 402, 08028 (2023) <https://doi.org/10.1051/e3sconf/202340208028> [TransSiberia 2023](https://www.transsiberia2023.com/).

3. Olga Zakharova, Galym Myssirov et al // Features of the security deposit and its impact on sustainable development of economic systems. E3S Web of Conferences, 2023, 371, 05052 <https://doi.org/10.1051/e3sconf/202337105052>

4. Anuar Yerzhanov, Gulmira Nurzhanova, Nataliya Annenskaya, Tatiana Butova, Suzana Balova, Svetlana Anzorova, Gulsim Aimakova, Bagdad Bissenbayev. // Building information security skills among young transport professionals. 2022, 63, стр. 1481–1488 <https://doi.org/10.1016/j.trpro.2022.06.159>

5. Tamara Dzholdosheva, Meerim Abykeeva et al. «Green» finance as a factor in improving the use of labor potential in rural areas // E3S Web of Conferences 402, 08028 (2023) <https://doi.org/10.1051/e3sconf/202340208028> [TransSiberia 2023](https://www.transsiberia2023.com/).

6. Measuring Information Society Report / ITU. – Geneva: ITU, 2016. –182 p.

7. Work for Human Development: Human Development Report 2015 /UNDP. – NY.: UNDP, 2015. – 272 p.

8. Strategic Policy Forum on Digital Entrepreneurship. Fuelling Digital Entrepreneurship in Europe: background paper // [http://ec.europa.eu/DocsRoom/documents/5313/ attachments/1/translations](http://ec.europa.eu/DocsRoom/documents/5313/attachments/1/translations)). 29.09.2020.

ЭКОНОМИКАНЫ ЦИФРЛАНДЫРУ ЖАҒДАЙЫНДА АУЫЛДЫҚ АУМАҚТАРДЫҢ ЕҢБЕК ӘЛЕУЕТІН ПАЙДАЛАНУ ТИІМДІЛІГІН АРТТЫРУ

Түйін. Халық, еңбек ресурстарын қалыптастыру және еңбек нарығында жұмыс ұсыну үшін негіз болып табылады. Халықтың саны, құрылымы мен тығыздығы ауылдық аумақтарды кадрлық қамтамасыз ету деңгейіне, оның дамуына, табиғи ресурстарды пайдалану деңгейіне айтарлықтай әсер етеді. Ауылдық жерлердегі еңбек әлеуетінің тиімділігін арттырудың алғышарттарын анықтау үшін тиімділік критерийлерін анықтау маңызды. Ауылдық аумақтардың еңбек әлеуеті қоғамдық тауарларды өндіруге және ұдайы өндірісті ұлғайтуға қатысу мүмкіндігін айқындайды. Еңбек әлеуетінің тиімділігін және оның қалыптасу шарттарын анықтайтын жалпы көрсеткіш жоқ. Алайда, біздің ойымызша, ауылдың еңбек әлеуетін пайдалану тиімділігінің негізгі алғышарттары: - әлеуметтік-экономикалық (өңірдің салалық құрылымын дамыту, еңбек нарығының құрылымы, экономика салалары бойынша жұмыспен қамту деңгейі, әлеуметтік-өндірістік жағдайлар, халықтың өмір сүру деңгейі бойынша бөлінуі, тұтыну құрылымы); - технологиялық даму және цифрландыру (инновациялары бар кәсіпорындарды дамыту, АКТ-ны дамытуға және пайдалануға байланысты қызметкерлерді оқыту, интернет желісін пайдаланушылардың үлесі). Мақала осыны куәландырады.

Кілт сөздер: *Цифрландыру, ауылдық аудандар, еңбек әлеуеті, инновациялар, цифрлық кәсіпкерлік, цифрлық трансформация*

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРУДОВОГО ПОТЕНЦИАЛА СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Аннотация. Население является основой для формирования трудовых ресурсов и предложения работы на рынке труда.. Численность, структура и плотность населения оказывают существенное влияние на уровень кадрового обеспечения сельских территорий, его развитие, уровень использования природных ресурсов. Важно определить критерии эффективности, чтобы определить предпосылки для повышения эффективности трудового потенциала сельских территорий. Трудовой потенциал сельских территорий определяет возможности участвовать в производстве общественных благ и увеличении воспроизводства. Не существует общего показателя, определяющего эффективность трудового потенциала и условия его формирования. Однако, по нашему мнению, основными предпосылками для эффективности использования трудового потенциала села являются: – социально-экономические (развитие отраслевой структуры региона, структура рынка труда, уровень занятости по отраслям экономики, социально-производственные условия, распределение населения по уровню жизни, структура потребления); – технологическое развитие и цифровизация (развитие предприятий имеющие инновации, обучение сотрудников связанные с развитием и использованием ИКТ, доля пользователей сети интернет). Статья свидетельствует об этом.

Ключевые слова: *Цифровизация, сельские районы, трудовой потенциал, инновации, цифровое предпринимательство, цифровая трансформация*

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ТРУДОУСТРОЙСТВА СОЦИАЛЬНО УЯЗВИМЫХ СЛОЕВ НАСЕЛЕНИЯ

Окутаева С.Т.

PhD, ассоциированный профессор
Astana International University
saulesha_okutaeva@mail.ru

Аннотация. Поставленная научная проблема в данном исследовании является междисциплинарной, так как затрагивает такие направления научного анализа, как социально-трудовые отношения, экономические отношения, социальную политику, систему социальной защиты населения. Все это служит предметом изучения различных социальных наук. На сегодняшний день интерес к вопросам интеграции лиц с инвалидностью в общество, создание равных возможностей стремительно растет, что обуславливается развитием социальных прав человека. И в настоящее время существует большое количество научной литературы по проблемам трудоустройства лиц с инвалидностью, особенностям профессиональной и социальной их реабилитации. В то же время существует необходимость комплексного изучения проблемы инклюзивного трудоустройства лиц с инвалидностью с опорой на опыт социальной работы с ними в зарубежных странах, изучение трудовой занятости лиц с инвалидностью через призму идеи равенства прав и социальной справедливости.

Ключевые слова. *Трудоустройство, социально уязвимые слои населения, модели трудоустройства, государственная поддержка, меры государственной поддержки.*

ВВЕДЕНИЕ

Трудоустройство социально уязвимых слоев населения в странах Европы — это сложный и многогранный процесс, который зависит от множества факторов, включая законодательство, экономическую ситуацию, образование и культурные особенности конкретной страны. В статье представлены некоторые общие подходы и программы, используемые в Европе для поддержки трудоустройства социально уязвимых групп населения. Сюда можно отнести законодательную защиту социального известных слоев населения, наличие программ активного трудоустройства, инклюзивное образование финансовую поддержку и другое. Многие страны Европы имеют законы, которые предоставляют определенные льготы и

права работникам из социально уязвимых категорий. Так, это могут быть законы о минимальной заработной плате, законы о равноправии на рабочем месте и антидискриминационные законы. Для европейских стран характерны разнообразные программы поддержки трудоустройства, ориентированные на социально уязвимые группы. Такие программы включают в себя профессиональное обучение, поддержку при поиске работы, стажировки, субсидии для работодателей, а также создание общественных рабочих мест.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

В научной литературе известно несколько теорий и подходов к трудоустройству социально уязвимых слоев населения. Среди них можно выделить *теорию человеческого капитала*, которая подчеркивает важность образования, обучения и развития навыков для успешного трудоустройства. По этой теории люди, которые владеют более высоким уровнем образования и компетенций, имеют более широкие возможности для нахождения работы и повышения доходов. Для социально уязвимых групп это может означать необходимость доступа к образовательным ресурсам и профессиональному обучению.

Также известна *теория дискриминации на рынке труда*, которая указывает на то, что социально уязвимые группы могут сталкиваться с дискриминацией при поиске работы из-за различий в расе, поле, возрасте, половой ориентации и других характеристиках. Решением этой проблемы может быть введение антидискриминационных законов, а также образовательных и информационных программ для борьбы с предвзятыми установками.

Теория социальной инклюзии акцентирует необходимость инклюзивных политик и практик, способствующих интеграции социально уязвимых слоев населения в общество и рынок труда, что включает в себя создание барьеров для социальной инклюзии и поддержку уязвимых групп в процессе поиска работы.

Согласно *теории социальных сетей*, успешное трудоустройство может зависеть от социальных связей и контактов. Таким образом, для социально уязвимых групп полезно расширять свои социальные сети, чтобы получить доступ к информации о вакансиях и ресурсам для трудоустройства.

Перечисленные выше теории могут комбинироваться и адаптироваться в зависимости от конкретных ситуаций и контекстов. Решение проблем трудоустройства социально уязвимых групп часто требует комплексного подхода, включая сочетание образовательных, законодательных и социальных мер.

Исследованиям вопросов трудоустройства социально уязвимых слоев населения посвящено немало трудов, которые включают анализ факторов, влияющих на доступ к работе, заработную плату, рабочие условия, а также меры поддержки политики занятости, направленные на улучшение ситуации для этих групп. Так, американский экономист Гари Беккер, получивший Нобелевскую премию по экономике, исследовал темы, связанные с рынками труда и образования, включая вопросы неравенства и дискриминации. На вопросах исследования институциональной экономике и неравенства, включая вопросы трудоустройства и социальной мобильности специализируется турецкий экономист Дарон Асемоглу. Исследования в области бедности, образования и занятости социально уязвимых групп населения занимают лауреаты Нобелевской премии по экономике Esther Duflo и Abhijit Banerjee. Работа Jeffrey Sachs касается влияния вопросов здравоохранения и образования на трудовую занятость и благосостояние детей и семей.

Важно отметить, что исследования в области трудоустройства социально уязвимых слоев населения проводится разными учёными исследовательскими группами по всему миру, и результаты их работ способствует разработки более эффективных политик и мер поддержки для этих групп.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Для начала необходимо определить понятие социально уязвимых слоев населения. Социально уязвимые слои населения — это группа людей, которые находятся в более слабом положении с точки зрения доступа к ресурсам, возможностям и защите от различных рисков и угроз в обществе. Эти группы могут испытывать большую уязвимость по разным причинам, таким как низкий доход, ограниченный доступ к образованию и здравоохранению, дискриминация, инвалидность, бездомность, нарушение прав человека и другие обстоятельства. К социально уязвимым группам населения в развитых странах относятся следующие группы: нищие и

бездомные, мигранты и беженцы, малоимущие, дети, люди с ограниченными возможностями, пожилые люди. В Казахстане к социально уязвимым слоям населения относятся: лица с инвалидностью 1 и 2 группой; неполные семьи; многодетные матери; воспитанники детских домов; кандасы; лица, воспитывающих детей инвалидов [1].

Социальная уязвимость означает, что эти группы людей имеют меньше возможности для участия в общественной жизни и защиты своих интересов, и часто нуждаются в особой поддержке и внимании со стороны общества и государства. Борьба с неравенством и улучшение положения социально уязвимых слоев населения часто является важной целью социальной государственной политики.

Зарубежный опыт политики трудоустройства социально уязвимых слоев населения существенно отличается от казахстанского и вызывает несомненный интерес со стороны ученых.

В США под *социальной уязвимостью* понимается потенциальное негативное воздействие на сообщества, вызванное внешними стрессами для здоровья человека. К таким стрессам относятся природные или антропогенные катастрофы, вспышки заболеваний. Снижение социальной уязвимости может уменьшить как человеческие страдания, так и экономические потери.

Центр по контролю заболеваний (CDC) в США разработал индекс социальной уязвимости, основанный на 16 социальных факторах, включая, в частности, бедность, безработицу, бремя расходов на жилье, образование, медицинское страхование, возраст, статус расового и этнического меньшинства, тип жилья и его тесноту, а также доступность транспортных средств. Данные индекса используются для определения социально уязвимых округов США. *Индекс социальной уязвимости CDC/ATSDR (CDC/ATSDR SVI)* использует 16 переменных переписи населения США, чтобы помочь местным властям определить сообщества, которые могут нуждаться в поддержке до, во время или после стихийных бедствий [2].

Программа геопространственных исследований, анализа и услуг (GRASP) ATSDR создала инструмент, помогающий специалистам по планированию мер реагирования на чрезвычайные ситуации и работникам здравоохранения определять и наносить на карту сообщества, которые с

наибольшей вероятностью будут нуждаться в поддержке до, во время и после опасного события.

Индекс социальной уязвимости (SVI) использует данные переписи населения США для определения социальной уязвимости каждого округа и района. CDC SVI ранжирует каждый округ и район по 15 социальным факторам, включая бедность, отсутствие доступа к транспортным средствам и тесноту жилья, и группирует их в четыре связанные темы:

- Социально-экономические
- жилищный состав и инвалидность
- Статус меньшинства и язык
- Жилье и транспорт [3]

К социально уязвимым группам населения в США относятся цветные сообщества, группы с низким уровнем дохода, некоторые группы иммигрантов и люди с ограниченным знанием английского языка. Эти группы могут подвергаться большему риску, поскольку:

Они могут проживать в местах, подверженных климатическим угрозам здоровью, таким как наводнения, экстремальная жара и загрязнение воздуха.

Они могут иметь более высокие показатели существующих заболеваний, таких как физическая инвалидность, слабое психическое здоровье, болезни почек, диабет, астма или сердечно-сосудистые заболевания, которые могут усугубляться под воздействием изменения климата.

Они могут проживать в городских и сельских районах с плохо обслуживаемой или стареющей инфраструктурой, которая может оказаться неспособной противостоять климатическим явлениям. К такой инфраструктуре могут относиться здания, коммунальные службы, транспортные и медицинские системы. Жители этих районов также могут испытывать трудности с доступом к ресурсам и медицинской помощи во время и после экстремальных погодных явлений.

Они могут иметь ограниченные финансовые ресурсы или культурные, языковые или гражданские барьеры, которые ограничивают их доступ к медицинскому обслуживанию, социальным услугам и безопасным, полноценным продуктам питания [4].

В научных источниках США существует определение «уязвимое» рабочее место, которое (1) оплачивается низко (меньше медианной заработной платы с поправкой на местоположение) и (2) не покрывается медицинскими льготами, предоставляемыми работодателем. Согласно этому критерию, в 2018 году 19% рабочих мест в США были уязвимыми.

Работники, занятые на уязвимых рабочих местах, сталкиваются с двойной проблемой: они вынуждены выживать за счет низкой зарплаты и самостоятельно заботиться о своем здоровье, и эта проблема становится еще более очевидной благодаря COVID-19. По состоянию на март 2019 года только 40% работников, относящихся к квартилю с самой низкой заработной платой, имели работу, на которой предоставлялись льготы по медицинскому обслуживанию, по сравнению с 93% работников, относящихся к квартилю с самой высокой заработной платой. Работодатели, предлагающие медицинское страхование, также чаще инвестируют в другие показатели качества работы, такие как пенсионное обеспечение, оплачиваемый отпуск, отпуск по беременности и родам или отпуск по болезни.

В других странах к социально-уязвимым слоям населения относятся разные категории населения. Так, например, в Польше есть такие категории, как бездомные, мигранты и беженцы, низкоквалифицированные работники, люди с инвалидностью, пожилые люди, молодежь из неблагополучных семей, миноритеты, ЛГБТ-сообщество, низкодоходные семьи. Политическая ситуация в соседних с Польшей странах привела к росту числа беженцев, ищущих пристанище в этой стране. В силу незнания языка они имеют ограничение по интеграции в общество, поиске работы, жилья и пр. В связи с этим, такие категории людей являются социально незащищенными.

В зависимости от конкретных социально-экономических, этнических и культурных факторов в *Израиле* существуют следующие группы социально уязвимых слоев населения, отличающиеся от других стран: арабские израильтяне, ультраортодоксальное еврейское население, мигранты и

беженцы, люди, проживающие на Палестинских территориях и Восточном Иерусалиме, люди с психическими и психосоциальными проблемами, жертвы насилия, дети из неблагополучных семей.

В зарубежных странах существуют различные модели трудоустройства СУСН. Так, модель поддерживаемого трудоустройства содействует поиску работы, помогает адаптироваться и закрепиться на рабочем месте, реабилитироваться как профессионально, так и психологически. Данная модель в 70-80-е годы была разработана в Канаде и США. Этот подход позволяет категориям СУСН жить полноценной жизнью, принимая активное участие в трудовом процессе в условиях открытого рынка труда. Эволюционировав, поддерживаемое трудоустройство стало отличаться тем, что люди с инвалидностью стали сами активно участвовать в процессах трудоустройства. Сейчас реализуется концепция естественной поддержки и партнерских отношений всех участвующих сторон.

В европейских странах поддерживаемое трудоустройство соотносится с принципами инклюзии, подразумевающее «включение», интеграцию людей с инвалидностью в общество, в социальную жизнь.

Поддерживаемое трудоустройство - это программа и методология помощи людям с инвалидностью или ограниченными возможностями находить и успешно удерживать рабочее место на открытом рынке труда. Для программы поддерживаемого трудоустройства (Supported Employment) характерно определённые черты (таблица 1).

Таблица 1. Характерные черты программы поддерживаемого трудоустройства (Supported Employment) в развитых странах

Характеристики	Описание
Индивидуальный подход	Программы разрабатываются с учётом конкретных потребности и способности каждого участника, при этом каждый человек получает персонализированную поддержку
Инклюзия	Основная цель программы – интегрировать людей с инвалидностью в обычные рабочие коллективы, что способствует уменьшению стигмы и повышению

	общественной инклюзии
Постоянная поддержка	Участники программы получают постоянную поддержку как на рабочем месте, так и вне его, которая включает в себя обучение, советы, менторство и другие ресурсы
Рабочее место на открытом рынке труда	Основная идея – предоставить участникам доступ к обычным рабочим местам, а не создавать специальный рабочий условия для людей с инвалидностью
Постепенное увеличение нагрузки	В случае необходимости участники могут начать с неполной занятости и постепенно увеличивать свою нагрузку по мере улучшения навыков и уверенности
Социальная поддержка	Программа также ориентирована на то, чтобы помочь участникам интегрироваться в рабочую среду и устанавливать социальные связи с коллегами
Долгосрочность	Поддержка может предоставляться в течение длительного времени, чтобы участники могли успешно развиваться на своих рабочих местах и достигать карьерных целей

Таким образом, можно отметить, что программа поддерживаемого трудоустройства (Supported Employment) ориентирована на создание равных возможностей для лиц с инвалидностью и способствует их экономической самостоятельности и социальной интеграции. Программа поддерживаемого трудоустройства (Supported Employment) распространена в таких развитых странах, как США, Великобритания, Австралия, Канада, Швеция.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение можно отметить, что каждая страна имеет свой уникальный опыт и подход к поддержке социально уязвимых групп на рынке труда, но в целом совместные усилия государств,

неправительственных организаций и общества в целом способствует увеличению доступности трудовых ресурсов и снижению неравенства в сфере занятости. Проведенное исследование показало, что важной частью поддержки трудоустройства являются социальные услуги, такие как помощь в поиске жилья, медицинская помощь и психологическая поддержка. Это может помочь социально уязвимым людям преодолеть барьеры, мешающие им найти работу. Кроме того, повышение доступности образования для всех является важным фактором для увеличения шансов на трудоустройство социально уязвимых слоев населения. Европейские страны стремятся обеспечить равные возможности для образования, включая программы адаптированного обучения для людей с особыми потребностями.

Многие европейские страны сотрудничают с неправительственными организациями и предприятиями для создания рабочих мест и программ, специально ориентированных на социально уязвимые группы. Сюда включаются программы корпоративной социальной ответственности и сотрудничество с благотворительными организациями. Также в западных странах предоставляются различные виды финансовой поддержки, такие как пособия по безработице и субсидии для низкооплачиваемых работников, с целью смягчить финансовые трудности в период поиска работы. Учитывая многообразие культур и языков в Европе, некоторые страны разрабатывают программы, специально ориентированные на иммигрантов и мигрантов, чтобы помочь им успешно интегрироваться в рабочую среду.

ЛИТЕРАТУРА

1. Предпринимательскому кодексу Республики Казахстан от 29.10.2015 № 375-V ЗРК// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000375>
2. <https://www.rd.usda.gov/rural-data-gateway/rural-investments/social-vulnerable-communities>]. (дата обращения: 04.08.23)
3. <https://www.atsdr.cdc.gov/placeandhealth/svi/index.html>] (дата обращения: 04.08.23)

4. <https://www.epa.gov/climateimpacts/climate-change-and-health-socially-vulnerablepeople#:~:text=Such%20factors%20can%20affect%20people%27s,those%20with%20limited%20English%20proficiency>] (дата обращения: 04.08.23).

ХАЛЫҚТЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК ОСАЛ ТОПТАРЫН ЖҰМЫСҚА ОРНАЛАСТЫРУДЫҢ ШЕТЕЛДІК ТӘЖІРИБЕСІ

Түйін. Бұл зерттеуде қойылған ғылыми мәселе әлеуметтік және еңбек қатынастары, экономикалық қатынастар, әлеуметтік саясат, әлеуметтік қорғау жүйесі сияқты ғылыми талдау салаларына әсер ететіндіктен, пәнаралық болып табылады. Мұның бәрі әртүрлі қоғамдық ғылымдардың зерттеу пәні ретінде қызмет етеді. Бүгінгі таңда мүгедектерді қоғамға кіріктіру және тең мүмкіндіктер жасау мәселелеріне қызығушылық қарқынды өсуде, бұл адамның әлеуметтік құқықтарының дамуымен айқындалады. Ал қазіргі уақытта мүгедектерді жұмыспен қамту проблемалары, олардың кәсіби және әлеуметтік оңалту ерекшеліктері туралы ғылыми әдебиеттер көп. Сонымен қатар, мүмкіндігі шектеулі жандарды инклюзивті жұмыспен қамту мәселесін жан-жақты зерттеу, олармен шет мемлекеттердегі әлеуметтік жұмыс тәжірибесіне сүйене отырып, мүгедектерді жұмысқа орналастыруды идея призмасы арқылы зерделеу қажет. құқықтар теңдігі мен әлеуметтік әділеттілік.

Кілт сөздер. *Жұмыспен қамту, халықтың әлеуметтік осал топтары, жұмыспен қамту үлгілері, мемлекеттік қолдау, мемлекеттік қолдау шаралары.*

FOREIGN EXPERIENCE OF EMPLOYMENT OF SOCIALLY VULNERABLE SEGMENTS OF THE POPULATION

Annotation. The posed scientific problem in this study is interdisciplinary, as it affects such areas of scientific analysis as social and labor relations, economic relations, social policy, the system of social protection of the population. All this serves as a subject of study of various social sciences. To date, interest in the issues of integration of persons with disabilities into society, the creation of equal opportunities is rapidly growing, which is conditioned by the development of social human rights. And nowadays there is a large amount of scientific literature on the problems of employment of persons with disabilities, peculiarities of their professional and social rehabilitation. At the same time, there is a need for a comprehensive study of the problem of inclusive employment of persons with disabilities with reference to the experience of social work with them in foreign countries, the study of labor employment of persons with disabilities through the prism of the idea of equal rights and social justice.

Keywords. *Employment, socially vulnerable strata of the population, employment models, state support, state support measure.*

ПАЛЕСТИНО-ИЗРАИЛЬСКИЙ КОНФЛИКТ. АНАЛИЗ ЭСКАЛАЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗРЕШЕНИЯ

Баймухамбетов Талгат Гиматович

Магистрант 1 курса кафедры Международные отношения
Международного университета Астана
Президент Центра анализа и прогнозирования «Открытый мир»
talgat.inform@gmail.com

Аннотация: В публикации вкратце представлено текущее состояние и проанализирована подоплека очередной эскалации израильско-палестинского конфликта. Показаны вероятные бенефициары происходящих событий и представлен краткий анализ их действий. Приведено сравнение потенциала вовлеченных и потенциальных участников конфликта. В этом контексте отмечены возможные направления приложения усилий для казахстанской дипломатии. Статья представляет собой исследование сложной динамики и корней палестино-израильского конфликта. Автор приводит анализ исторических корней этого конфликта, а также сосредотачивается на современных факторах, которые способствовали его эскалации. В статье предлагается критическое обсуждение перспектив разрешения данного конфликта и его влияние на региональную и мировую стабильность.

Ключевые слова: Ближний Восток, Израиль, Палестина, ХАМАС, Хезболла, Организация объединенных наций, Совет Безопасности, военный потенциал, оккупация, терроризм, СВМДА.

ВВЕДЕНИЕ

Очередная эскалация израильско-палестинского конфликта, сопровождающая невиданным ранее количеством жертв и пострадавших среди мирного населения с обеих сторон, ожесточением и неизбежными бомбардировками, как минимум на неопределенное время приостановила процесс нормализации отношений между Израилем и арабскими государствами.

Израильско-палестинский конфликт, который на протяжении десятилетий остается одним из наиболее злободневных и острых международных конфликтов, вновь попал в фокус мирового внимания.

Очередная эскалация насилия принесла страдания тысячам невинных граждан, вызвав опасения негативных последствий для всего Ближнего Востока. Систематические бомбардировки, ракетные атаки и гибель мирного населения нарушили надежды на мирное урегулирование и дестабилизировали политический ландшафт.

Целью данной статьи является профессиональный анализ эскалации в конфликте между Израилем и Палестиной и ее воздействия на региональные политические процессы. На основе объективного анализа данных и экспертных оценок, мы стремимся выделить причины последней волны насилия и определить роль значимых в регионе акторов в обострении ситуации. Кроме того, мы предлагаем перспективные стратегии и подходы, которые казахстанская дипломатия может рассмотреть для участия в разрешении конфликта и стабилизации Ближнего Востока.

В частности, Казахстан официально выразил позицию в отношении происходящих событий. Вместе с тем, существует целесообразность и возможности для продвижения казахстанских инициатив, как глобального, так и регионального характера, в рамках ряда международных организаций.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Летом текущего года Вашингтон считал обстановку на Ближнем Востоке спокойной и стабильной, что позволяло американцам уделять более пристальное внимание другим регионам.

Так, 27 июля 2023 года советник президента США по национальной безопасности Джейк Салливан обсуждал в Джидде (Саудовская Аравия) с саудовским наследным принцем Мухаммедом бен Салманом «инициативы продвижения общего видения более мирного, безопасного, процветающего и стабильного ближневосточного региона». Представитель Вашингтона продвигал идею президента Джо Байдена о нормализации отношений между Саудовской Аравией и Израилем в обмен на уступки для Палестины. Позднее, 29 сентября этого же года Д.Салливан заявил, что обстановка на Ближнем Востоке спокойна, как никогда [1].

В атмосфере конструктивизма 21-25 августа 2023 года в Центре стратегических исследований Ближнего Востока и Южной Азии (NESAs) Университета национальной обороны США проходил семинар «Возможности в сфере безопасности в регионе MENA», посвященный вопросам сотрудничества в обеспечении безопасности на Ближнем Востоке и Северной Африке (страны Магриба) [2].

В соответствии с правилами Чатэм Хауса (Chatham House - без звукозаписи и стенографии) представители оборонных, силовых и дипломатических ведомств 11 государств региона обсуждали пути укрепления доверия и координации в сфере безопасности.

Профессор университета обороны Дэвид Дэс Роджерс совместно с доктором Майклом Шарнофф и заместителем декана факультета доктором Гавдатом Бахгат читали лекции по «темам безопасность границ», «использование беспилотных летательных аппаратов», «противодействие насильственному экстремизму», «кибербезопасность», «морская безопасность», «изменение климата», «проблемы беженцев и уязвимых групп населения», а также «энергетическая и водная безопасность».

Однако ситуация кардинально изменилась 7 октября т.г. с вторжением в Израиль членов боевого крыла движения ХАМАС и «Исламского Джихада».

В день 50-летия начала Войны Судного дня боевики выпустили по Израилю около пяти тысяч ракет, а затем проникли в 14 населенных пунктов, взяв в заложники израильских военнослужащих и мирных жителей.

Армия обороны Израиля, ранее на протяжении десятилетий успешно противостоявшая мусульманским странам и террористическим группировкам, на этот раз оказалась застигнутой врасплох, широко разрекламированная система противовоздушной обороны «Железный купол» продемонстрировала недостаточную эффективность в защите израильской территории от массированной ракетной атаки.

Исходя из анализа источников, стремительности, с которой развиваются события, а также преобладания в конфликте эмоционального

фактора, полагаю, что на современном временном этапе исключены возможности достижения приемлемого для всех сторон компромисса.

К причинам провала израильской армии и разведки вернемся позже, а сейчас важнее разобраться в подоплеках палестино-израильского конфликта.

ИСТОРИЯ И ПОДОПЛЕКИ ПАЛЕСТИНО-ИЗРАИЛЬСКОГО КОНФЛИКТА

Внезапность и большой информационный эффект от действий ХАМАС объясняются тем, что ряды движения пополнились террористами, обладающими опытом боевых действий в Сирии на стороне поддерживаемой Соединенными Штатами вооруженной оппозиции. Кроме того, в рядах ХАМАС действуют ветераны войны в Афганистане, в свое время воевавшие против советских войск.

Иррациональность и жестокость – влияние религиозного фактора и нищеты в секторе Газа и на Правом берегу реки Иордан, обеспечивающих нескончаемый поток адептов борьбы с «израильской оккупацией».

Идеология движения основывается на принятой в 1988 году «Исламской хартии», провозглашающей целью восстановление палестинского государства.

За все время существования ХАМАС организовал около 1100 терактов против израильтян.

Однако следует абстрагироваться от эмоциональных аспектов и обратиться к историческим фактам. Так, 29 ноября 1947 года Генассамблея ООН проголосовала за разделение Палестины на еврейское и арабское государства, придав при этом Иерусалиму статус международного города. 14 мая 1948 года была подписана Декларация независимости Израиля. Вместе с тем, Организация Объединенных Наций подтвердила неотъемлемое право палестинцев на самоопределение [3].

Несмотря на резолюции ООН, становление Израиля как государства сопровождалось захватом палестинских земель. В целом, по итогам 6-дневной войны 1967 года под контроль Тель-Авива отошли: Восточный Иерусалим, Голанские высоты, большая часть Западного берега реки

Иордан, сектор Газа (в 2005 году его вернули Палестине, выселив оттуда всех еврейских поселенцев в рамках плана «одностороннего размежевания»), Синайский полуостров (в 1979 году возвращен Египту в обмен на признание Израиля).

В 1974 году Генеральная Ассамблея ООН дополнительно подтвердила, что палестинский народ имеет право на справедливое решение вопроса, а уже в следующем году был учрежден Комитет по неотъемлемым правам палестинского народа.

Генассамблея ежегодно продлевает мандат указанного Комитета, который, в свою очередь, регулярно предоставляет доклад по ситуации в Палестине. Так, в докладе от 2020 года сообщается, что «политическая, гуманитарная и социально-экономическая обстановка и положение в сфере безопасности и прав человека ухудшаются на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в результате того, что Израиль продолжает политику оккупации и незаконную поселенческую деятельность. Ситуация усугубляется незаконной блокадой Газы и сохраняющейся угрозой дальнейших юридических шагов по аннексии палестинских земель» [4].

Члены Комитета подчеркнули, что Израиль - «оккупирующая держава» - не выполняет резолюцию Совета Безопасности ООН и расширяет еврейские поселения на оккупированных территориях. Возведение разделительной стены, прокладка объездных дорог, конфискация земли, снос домов, захват принадлежащих палестинцам строений, разрушение сельскохозяйственных, водных и санитарно-гигиенических объектов, выселение и угрозы насильственного переселения палестинских семей, нарушение прав человека и насилие со стороны поселенцев, включая запугивание, ранения и убийства палестинцев, негативно сказываются на положении населения оккупированных территорий.



В 2020 году в ходе обсуждения в Совете Безопасности Генеральный секретарь ООН А.Гутерриш призвал Израиль отказаться от планов аннексии территорий.

В 1980г. СБ ООН признал Иерусалим частью оккупированных территорий и заявил о недействительности мер, направленных на изменение его демографического состава или статуса (резолюции 465 и 476). В ответ Кнессет принял закон, провозгласивший город «единой и неделимой» столицей Израиля. СБ ООН постановил не признавать данный закон и призвал членов ООН вывести их представительства из города (Резолюция 478). В 2016 г. СБ ООН и ГА ООН подтвердили свои предшествующие решения (Резолюция СБ 2334, Резолюция ГА 71/25).

47 независимых экспертов ООН заявили о том, что аннексия оккупированной территории является серьезным нарушением Устава ООН и Женевских конвенций, противоречит основополагающему правилу о недопустимости приобретения территории с помощью войны.

В настоящее время 138 государств-членов ООН признают Палестину. Однако страна не может получить полноправный статус члена Организации, так как ее отказываются признать США, Великобритания и Франция – постоянные члены Совета Безопасности ООН.

ВОЕННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ПРОТИВОБОРСТВУЮЩИХ СТОРОН

История насчитывает не одну операцию Армии обороны Израиля против Исламского движения сопротивления.

1. 28 июня – 1 ноября 2006 года «**Летние дожди**», в которой были задействованы 3 тыс. военнослужащих для освобождения похищенного боевиками капрала Гилада Шалита (был обменян на палестинских заключенных только в 2011 году).

2. 1-7 ноября 2006 года «**Осенние тучи**», как продолжение «Летние дожди», завершилась достижением с палестинскими группировками соглашения о прекращении обстрела израильской территории ракетами «Кассам».

3. 29 февраля – 3 марта 2008 года «**Жаркая зима**» - безуспешная попытка прекратить ракетные обстрелы с территории сектора Газа.

4. 27 декабря 2008 года – 18 января 2009 года «**Литой свинец**» - удалось снизить интенсивность ракетных обстрелов.

5. 14-21 ноября 2012 «**Облачный столп**» - авианалеты ВВС Израиля в ответ на ракетные обстрелы.

6. 8 июля – 26 августа 2014 года «**Рубеж обороны**». Цель: разрушение инфраструктуры ХАМАС в секторе Газа.

7. 10-21 мая 2021 года «**Стражетен**» воздушные атаки и вторжение пехоты в ответ на ракетные обстрелы.

8. 9-13 мая 2023 года «**Щит и стрела**» ракетно-бомбовые удары в ответ на ракетные обстрелы палестинцев.

После вторжения палестинских боевиков 7 октября 2023 года Израиль через 2 дня объявил о готовности начать полноценные боевые действия против сектора Газа с задействованием всех родов войск. Иными словами, одна из наиболее оснащенных современным оружием и техникой армий мира вознамерилась открыть сухопутные боевые действия против нерегулярных формирований, чья вооруженность несравнимо уступает израильской:

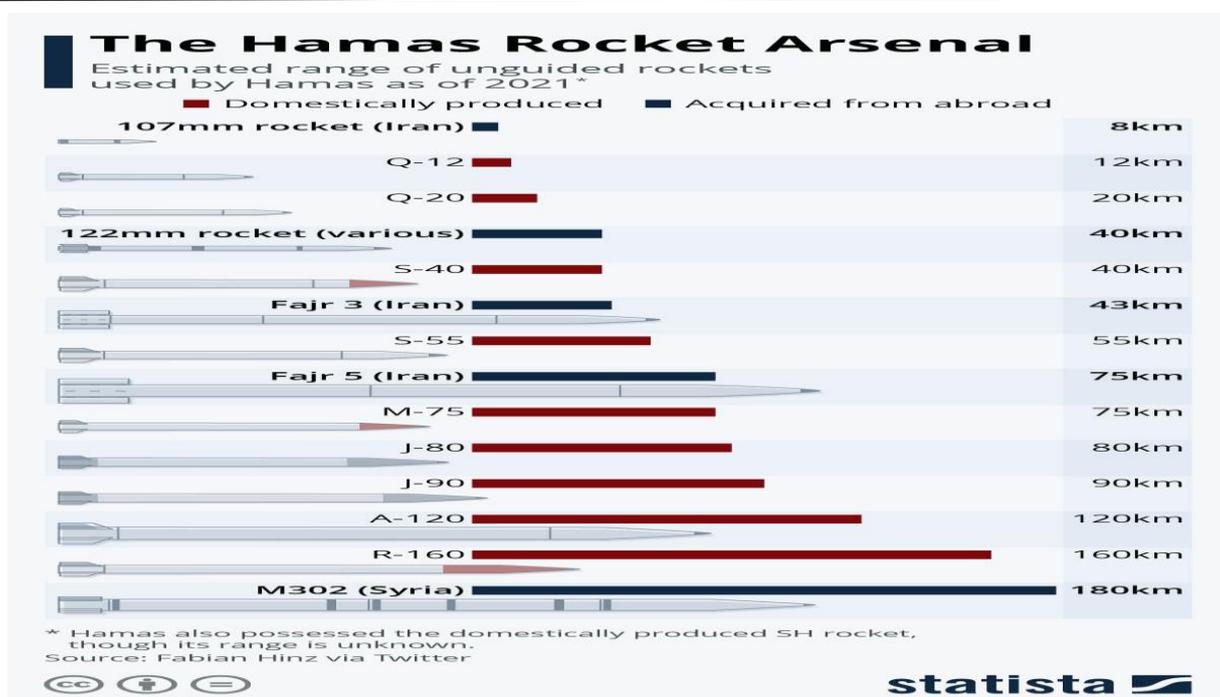
	Военный бюджет долл.	Численность военнослужащих чел.	Танки ед.	Другая бронетехника ед.	Стрелковое оружие шт	Корабли, катер, подлодки ед.	Самолеты и вертолеты ед.
Армия обороны Израиля	17 млрд	17 тысяч	Около 3000	Около 1400		Свыше 60	Свыше 500
ХАМАС	900 млн	20-40 тысяч	?				

Источник: открытые данные

Кроме того, Израиль, хоть и не входит в «пятерку» ядерных государств, но обладает значительным количеством ядерных боеприпасов и их носителей. Однако по прошествии 10 дней после объявления о готовности наземного вторжения в сектор Газа для зачистки его от террористов Армия обороны Израиля ограничивается массированными бомбардировками жилых кварталов, где, по мнению израильтян, укрываются хамасовцы.

С военной точки зрения, опасения израильтян объясняются тем, что в городских кварталах пехота и бронетехника становятся уязвимыми, действовать приходится в условиях, где население поголовно настроено враждебно по отношению к Израилю.

С другой стороны, ХАМАС за последние годы перешел от примитивных самодельных ракет к использованию вполне современного вооружения, которое оказалось в состоянии преодолеть систему противоракетной обороны (см. таблицу ниже) [5]:



Источник: база данных Национального университета обороны США

За годы противостояния хамасовцы обрели достаточный опыт и действуют малыми мобильными группами в городской среде, где продвижение бронетехники затруднено. Это позволит боевикам вести боевые действия достаточно долго до тех пор, пока весь город не будет стерт с лица Земли.

На стороне ХАМАСА может с территории Ливана выступить шиитская Хезболла, в рядах которой более 100 тысяч хорошо подготовленных и экипированных бойцов, обладающая большим запасом ракет иранского производства с радиусом действия от 150 до 350 км.

Пока в поддержку сектора Газа в сторону Израиля раздаются одиночные минометные выстрелы из Сирии и Ливана, но не исключен массированный ракетный обстрел, который накроет всю территорию Израиля.

БЕНЕФИЦИАРЫ КОНФЛИКТА

1. В западных СМИ звучит множество предположений о причастности **Ирана** к нападению на Израиль, однако эти утверждения вызывают сомнение.

Конечно, Тегеран является одним из главных антагонистов Тель-Авива, не признающим легитимность и государственность Израиля. ИРИ обладает боеспособной армией с современным вооружением и, с учетом такого фактора, как «шиитская дуга», держит в напряжении, как Израиль, так и монархии Персидского залива.

Но нельзя забывать, что с 1979 года на Иран наложено 3616 санкций, которые не могли не сказаться на состоянии экономики. Только 18 октября с.г. секретариат СБ ООН разослал государствам-членам Организации уведомление о снятии с Тегерана санкций, наложенных Советом Безопасности по иранской ядерной программе по истечении 8 лет после имплементации Ираном обязательств в рамках Совместного всеобъемлющего плана действий (СВПД).

В сложившейся обстановке Тегеран может участвовать в израильско-палестинском конфликте только опосредованно, через Хезболлу. И, кстати, Иран не контролирует ХАМАС, который в Сирии выступил на стороне вооруженной оппозиции в то время, как Иран поддержал Б.Ассада.

2. Как отмечалось выше, **ХАМАС** является глубоко идеологизированной организацией с радикальным религиозным уклоном, провозглашающей цель восстановления палестинского государства и пользующейся поддержкой населения сектора Газа.

Руководители ХАМАС обеспокоены начавшейся в 2020 году тенденцией нормализации отношений между Израилем, с одной стороны, и Объединенными Арабскими Эмиратами, Бахрейном и Марокко с другой.

Еще больше хамасовцам не нравилось то, что Саудовская Аравия с 2018 года наладила с Израилем непубличные контакты и вплотную подходила к нормализации отношений с израильтянами.

На этом фоне ХАМАСу было необходимо обозначить в арабском мире важность палестинского вопроса, напомнив о существовании хартии, в которой отвергаются не только переговоры с Израилем, но и само его существование как государства.

В этом контексте хамасовцам удалось достичь поставленной цели и, если не остановить, то хотя бы приостановить процесс улучшения арабо-израильских отношений.

Кроме того, не стоит забывать, что костяк современного ХАМАС составляют террористы-наемники, имеющие опыт участия в войнах в Афганистане, Ираке, Сирии и привыкшие получать прибыль от «кураторов» вооруженных конфликтов, то есть война для них - основной источник доходов.

3. Притчей во языцех мировых СМИ стал провал израильской разведки, в чем я позволю себе усомниться. Израильское разведывательное сообщество является одним из самых мощных и эффективных в мире, оснащено по последнему слову техники и обладает разветвленной агентурной сетью, внимательно отслеживая планы и любые перемещения противоборствующей стороны.

Другое дело, как относятся к докладам разведки потребители – лица, принимающие государственные и политические решения. В данном случае, одним из таких потребителей является премьер-министр Израиля **Биньямин Нетаньяху**.

Как известно, с января 2023 года Израиль охватили протесты против продвигаемой партией «Ликуд» судебной реформы, предполагающей подконтрольность Верховного суда парламентскому большинству и лишение его прав оспаривать правительственные решения. Противники реформы, в том числе руководители оппозиции, силовых и правоохранительных органов увидели в этом стремление находящегося под следствием по обвинению в коррупции Б.Нетаньяху оградить себя от судебного преследования [8].

Война с «палестинскими террористами» нужна премьер-министру для отвлечения внимания общества и объединения его в борьбе с общим врагом. Однако представляется, что данная выгода для Б.Нетаньяху носит тактический характер и, в целом, не изменила отношение в обществе к нему.

4. Основной актор на Ближнем Востоке – **Вашингтон**, который, находясь над и вне конфликтов в указанном регионе, десятилетиями играл роль посредника, одновременно получая прибыль от поставок вооружений, как Израилю, так и арабским государствам.

Однако последнее 10-летие отмечается ослаблением влияния США на Ближнем Востоке, особенно после того, как Б.Обама решил подписать с Ираном Совместный всеобъемлющий план действий по ядерной программе. Решительное неприятие Израилем и персидскими монархиями данного Плана охладило отношения между Вашингтоном и последними.

Дошло до того, что в сентябре 2012 года Б.Обама под предлогом насыщенного графика отказался от встречи с Б.Нетаньяху на полях Генеральной ассамблеи ООН в Нью-Йорке, а затем в марте 2015 года выразил недовольство необъявленным визитом в Вашингтон (в нарушение государственного протокола) израильского премьер-министра, который был вынужден ограничиться выступлением в Конгрессе США вместо переговоров в Белом Доме. В те годы в американской администрации за Б.Нетаньяху закрепилось нелицеприятное прозвище.

Аналогичный подход демонстрировался в отношении арабских монархий. В частных беседах чиновники Белого дома заявляли, что безопасность монархий зависит от Вашингтона, который не обязан учитывать их мнение при принятии внешнеполитических решений.

Под конец президентства Б.Обама увлекся конкуренцией с Китаем и выдвинул инициативу о подписании со странами Тихого океана соглашения о Транстихоокеанском партнерстве без участия КНР.

В свою очередь, Д.Трамп на последнем этапе президентской гонки в 2016 году, видя сильную конкуренцию со стороны Х.Клинтон, вынужден был обратиться за помощью к всеильному еврейскому лобби в Вашингтоне [6].

Принятое им в декабре 2017 года решение о переносе посольства США из Тель-Авива в Иерусалим является жестом благодарности за содействие в избрании президентом Соединенных Штатов. Оно же привело к разрыву связей между США и Палестиной [7].

И наконец, Дж.Байден нарушил традицию приглашения израильского премьер-министра с визитом в Белый дом после победы последнего на выборах в Израиле и не подтвердил встречу с ним на полях 78-ой сессии Генассамблеи ООН в Нью-Йорке в сентябре текущего года.

Дефицит влияния на Ближнем Востоке успешно заполнил Китай, заблаговременно подготовивший себе почву инвестициями в страны Ближнего Востока и Северной Африки в рамках проекта «Шелковый путь» и способствовавший нормализации отношений между Эр-Риядом и Тегераном.

Такая активность Пекина не может удовлетворять Вашингтон, который привык получать дивиденды от ближневосточного урегулирования. В конце концов, оборонная промышленность США – один из главных спонсоров Демократической партии на парламентских и президентских выборах – недвусмысленно дает понять, что спонсировать политиков она может только получая хорошие прибыли от поставок оружия воюющим сторонам. Действующий президент США сейчас находится на перепутье: попытаться заработать репутацию успешного посредника в ближневосточном урегулировании в преддверии президентских и парламентских выборов 2024 года или обеспечить прибыль для одного из главных спонсоров демократов.

ВЫВОДЫ

Неспособность Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН) принять предложенные Россией и Бразилией проекты резолюций, касающиеся израильско-палестинского конфликта, на заседании 17 и 18 октября 2023 года, подчеркнула важность заявлений Президента Республики Казахстан Касыма-Жомарта Токаева о неотложной необходимости всесторонней реформы СБ ООН. Эти заявления были сделаны Президентом Казахстана на Форуме "Астана" 8 июня текущего года, а также в ходе выступления на 78-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 19 сентября 2023 года.

Следовательно, приоритетным направлением усилий казахстанской дипломатии может стать внимание к роли, которую может сыграть Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), а также заседание Секретариата Съезда мировых религий, в разрешении данной международной проблемы. Важно отметить, что это предложение не столько о посредничестве между конфликтующими сторонами на Ближнем Востоке, сколько о предпринятии последовательных шагов в направлении совершенствования работы авторитетных международных структур и организации более интенсивного межцивилизационного диалога для

устранения корневых причин конфликтов на глобальном и региональных уровнях.

Конкретно в контексте СВМДА, которая ранее уже делала заявления по ближневосточному урегулированию, встает вопрос о необходимости для этой организации более четко определить свою мировую роль и активнее участвовать в обеспечении стабильности и безопасности в регионе и в мире в целом. Это вопрос, который получил новый импульс в свете последних событий, и он поднимается для обсуждения, также с учетом проведенного саммита "Заявления по трансформации СВМДА" в Астане в октябре 2022 года.

Таким образом, Казахстан выступит с инициативами, направленными на активное участие международных организаций в решении сложных мировых проблем, включая Ближний Восток, и на поиск новых подходов к мировой безопасности и стабильности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. White House Briefing Room: "Readout of National Security Advisor Jake Sullivan's Trip to Saudi Arabia", URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/07/27/readout-of-national-security-advisor-jake-sullivans-trip-to-saudi-arabia//>

2. База данных Центра стратегических исследований Ближнего Востока и Южной Азии Национального университета обороны США, «Security Opportunities in the MENA Region» URL: <https://globalnetplatform.org/tags/david-des-roches>.

3. Библиотека ООН «Истоки и история проблемы Палестины Часть V (1989–2000 годы)», 2014 год, URL: https://www.un.org/unispal/wp-content/uploads/2000/12/OriginsVr_311200.pdf.

4. Российский юридический журнал 5/2018, Толстых В.Л., ведущий научный сотрудник Института философии и права Сибирского отделения РАН, «Международно-правовые аспекты конфликта между Израилем и Палестиной». URL: <file:///C:/Users/User/Downloads/mezhdunarodno-pravovye-aspekty-konflikta-mezhdu-izrailem-i-palestinoy.pdf>

5. Журнал «Военное обозрение». Раздел «Ракетные вооружения»: <https://topwar.ru/228072-raketnye-vooruzhenija-dvizhenija-hezbollah.html>.

6. Arab Center for Research and Policy Studies, «Trump's Decision to Announce Jerusalem as the Capital of Israel: Motives, Implications, and Prospects: Situation Assessment». URL: <https://www.dohainstitute.org/en/Lists/ACRPS-PDFDocumentLibrary/12%20december%20situation%20assessment>.

7. Hearing before the Subcommittee on National Security of the Committee on Oversight and Government Reform. 2017. 8 Nov., Bolton J. R. "The Implications for Moving the U. S. Embassy in Israel to Jerusalem before the moving the American Embassy in Israel to Jerusalem: Challenges and Opportunities". URL: <https://oversight.house.gov/hearing/moving-american-embassy-israel-jerusalem-challenges-opportunities>.

8. Киберленинка. О.В.Комшукова «Санкции в отношении Ирана: цели и последствия». URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sanktsii-v-otnoshenii-irana-tseli-i-posledstviya/viewer>

9. Мировая экономика и международные отношения 2021, том 65, №1. Косач Г.Г., д-р ист. наук, профессор МГУ, «Саудовская Аравия и Израиль: палестинский контекст», 2021г. URL: https://www.imemo.ru/index.php?page_id=1248&file=https://www.imemo.ru/files/File/magazines/meimo/01_2021/08-KOSACH.pdf.

ПАЛЕСТИНА-ИЗРАИЛЬ ҚАҚТЫҒЫСЫ. ЭСКАЛАЦИЯНЫ ТАЛДАУ ЖӘНЕ ШЕШУ ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ

Түйін: мақалада қазіргі жағдайда Израиль-Палестина қақтығысының тағы бір өршуінің негізі талданған. Болып жатқан оқиғалардың ықтимал бенефициарлары көрсетіледі және олардың әрекеттеріне қысқаша талдау жасалады. Жанжалға қатысушылардың әлеуеті салыстырылған. Осы тұрғыда қазақстандық дипломатияның басымдық беретін ықтимал бағыттары атап өтілген. Мақала Палестина-Израиль қақтығысының күрделі динамикасы мен тарихи тамырларын зерттеуге бағытталған. Автор осы қақтығыстың тарихи тамырларына талдау жасайды, сонымен қатар оның өршуіне ықпал еткен заманауи факторларға назар аударады. Мақалада осы қақтығысты шешу перспективалары және оның аймақтық және әлемдік тұрақтылыққа әсері сыни тұрғыдан талданған.

Түйінді сөздер: Таяу Шығыс, Израиль, Палестина, Хамас, Хезболла, Біріккен Ұлттар Ұйымы, Қауіпсіздік Кеңесі, әскери әлеует, оккупация, терроризм, АӨСШК.

THE PALESTINIAN-ISRAELI CONFLICT. ESCALATION ANALYSIS AND RESOLUTION PROSPECTS

Abstract: The publication briefly presents the current state and analyzes the background of the next escalation of the Israeli-Palestinian conflict. The probable beneficiaries of the events are shown and a brief analysis of their actions is presented. A comparison of the potential of the involved and potential participants in the conflict is given. In this context, possible directions of efforts for Kazakh diplomacy were noted. The article is a study of the complex dynamics and roots of the Palestinian-Israeli conflict. The author analyzes the historical roots of this conflict, and also focuses on modern factors that contributed to its escalation. The article offers a critical discussion of the prospects for resolving this conflict and its impact on regional and global stability.

Keywords: *Middle East, Israel, Palestine, Hamas, Hezbollah, United Nations, Security Council, military potential, occupation, terrorism, CICA.*

