

## ОТЗЫВ

научного консультанта на диссертацию Ахметова Д.М.  
на тему «Правовой режим иностранных инвестиций в специальных  
экономических и индустриальных зонах Республики Казахстан» на  
соискание ученой степени доктора философии (PhD) по образовательной  
программе 8D04201 - «Юриспруденция»

**Актуальность темы исследования.** Проблематика привлечения и удержания иностранного капитала на территории Республики Казахстан сегодня выходит далеко за рамки сугубо экономических дискуссий, приобретая выраженное политико-правовое измерение. На фоне трансформации глобальных логистических цепочек и перераспределения производственных мощностей в Евразийском регионе отечественная юрисдикция сталкивается с жесткой конкуренцией за качественного инвестора. Специальные экономические и индустриальные зоны (СЭЗ и ИЗ), задуманные как драйверы технологического рывка, на практике зачастую демонстрируют эффективность ниже ожидаемой. Причиной тому, как справедливо подмечает докторант, служат не столько экономические просчеты, сколько фрагментарность и нестабильность правового режима.

Выбор темы диссертационного исследования Ахметова Дамира Муратовича продиктован насущной потребностью правоприменительной практики в четких, недвусмысленных правилах игры. Автор совершенно оправданно отходит от традиционного для многих работ фокусирования исключительно на налоговых и таможенных преференциях. В центре его внимания находится комплексная правовая природа отношений, складывающихся внутри преференциальных территорий: от процедур допуска инвестора до механизмов разрешения споров с управляющими компаниями. Подобный ракурс делает работу не просто своевременной, но и критически необходимой для реализации государственных программ по диверсификации казахстанской экономики.

**Степень участия докторанта и самостоятельность выполнения работы.** Наблюдая за процессом подготовки диссертации с момента утверждения темы, могу с полной уверенностью констатировать абсолютную самостоятельность Ахметова Д.М. как исследователя. Докторант проделал колоссальную работу по сбору, систематизации и критическому осмыслению разнородного эмпирического материала.

Стоит особо отметить исследовательскую смелость автора. Дамир Муратович не стал ограничиваться кабинетным анализом норм Предпринимательского кодекса РК. Им были детально изучены реальные инвестиционные контракты, проанализированы материалы судебной практики Верховного Суда РК и специализированных межрайонных экономических судов. Самостоятельность соискателя ярко проявилась в моменты наших научных дискуссий: он аргументированно отстаивал собственное видение коллизий между общим гражданским законодательством и специальными нормами о СЭЗ, не пытаясь подстроить свои выводы под удобные

общепринятые шаблоны. Текст диссертации имеет индивидуальный авторский стиль, что свидетельствует о высоком уровне погружения в материал.

**Научная новизна исследования.** Новизна представленной работы заключается не в механической констатации проблем законодательства о СЭЗ, а в разработке рабочей правовой модели, которая устраняет «серые зоны» в действующем регулировании. Дамир Муратович отходит от фрагментарного анализа и предлагает системную перенастройку.

Особую ценность представляют авторские подходы к дифференциации правовых режимов. Соискатель не просто предлагает новые классификации СЭЗ, но и привязывает к ним конкретные механизмы оценки эффективности - как с экономической, так и с сугубо юридической точки зрения. Предложенный пакет поправок, затрагивающий инвестиционную, налоговую и таможенную сферы, а также процедуры государственного контроля, носит ярко выраженный прикладной характер.

Выводы Ахметова Д.М. не оторваны от реальности. Докторант пропустил массив эмпирических данных (судебную практику, административные регламенты, зарубежные источники) через призму сравнительно-правового и функционального анализа. Все предложенные решения логично вытекают из выявленных коллизий, внутренне согласованы и прошли серьезную апробацию в академической среде посредством публикаций и докладов на профильных конференциях.

**Положения, которые докторант выносит на защиту,** лишены декларативности. Каждое из них направлено в конкретную практическую проблему и подкреплено серьезной теоретической базой:

Идея докторанта рассматривать СЭЗ через призму кластеризации обладает высокой степенью новизны. Автор убедительно доказывает, что правовая связка «наука - образование - бизнес - государство» способна запустить реальные инновационные процессы, а не просто сдачу территорий в аренду. Это полностью коррелирует с мировыми трендами индустриального развития.

Весьма своевременным и смелым выглядит предложение нормативно закрепить строгую профильность СЭЗ с императивным запретом на непрофильные виды деятельности. По мнению соискателя размывание специализации выхолащивает саму суть преференциального режима и устранение этого станет сигналом для целевых инвесторов.

Представленный вывод о необходимости законодательной конкретизации терминов «иностранные инвестиции» и «иностранный инвестор» докторантом видится как необходимый шаг к правовому пуризму. По мнению автора именно из-за размытости этих понятий на практике возникают судебные споры. В этой связи их закрепление на уровне закона критически важно для предсказуемости инвестиционного климата.

Инициатива Ахметова Д.М. исключить процедуру рассмотрения проектов Концепции индустриальных зон Общественными советами пример того, как наука предлагает способы дебиюрократизации. Докторант указывает на то, что данный этап превратился в формальность, затягивающую процесс

создания ИЗ.

Предложение соискателя пересмотреть статус инвестиционного договора в рамках Предпринимательского кодекса, квалифицировав его как специфическую форму публично-частного партнерства, заслуживает высокой оценки. Это по мнению автора позволит сформировать реальный механизм обеспечения паритета интересов между государственным аппаратом и частным капиталом.

Резюмируя оценку данного блока, отметим: выносимые на защиту положения свидетельствуют о профессиональной зрелости Дамира Муратовича. Соискатель демонстрирует отличное понимание механики работы правовых норм и предлагает законодательные инициативы готовые к внедрению в нормотворческую практику Республики Казахстан.

**Обоснованность и достоверность научных положений.** Фундамент достоверности полученных результатов строится на грамотно выстроенной методологии. Докторант владеет арсеналом юридической компаративистики. Опыт функционирования свободных зон в Китайской Народной Республике, Объединенных Арабских Эмиратах и Сингапуре исследован им не в отрыве от реальности, а с привязкой к возможности имплементации конкретных правовых конструкций в казахстанскую правовую систему.

Эмпирическая база исследования отличается репрезентативностью. Ахметов Д.М. опирается на актуальный массив нормативных правовых актов, международные договоры Республики Казахстан о поощрении и взаимной защите инвестиций, а также на солидный пласт доктринальных источников. Логика построения доказательственной базы в каждой главе безупречна: от выявления правового пробела через анализ зарубежного опыта к формулированию конкретной нормы права.

**Теоретическая и практическая значимость.** В теоретическом плане работа вносит весомый вклад в развитие казахстанской школы инвестиционного права. Выводы соискателя обогащают понятийный аппарат юриспруденции и открывают новые горизонты для дальнейших доктринальных изысканий в сфере правового регулирования квазигосударственного сектора.

**Практическая ценность.** Положения, выносимые на защиту, трансформированы в готовые законопроектные инициативы. Предложенные докторантом редакции отдельных статей Предпринимательского кодекса РК и Закона РК «О специальных экономических и индустриальных зонах» обладают высоким потенциалом для внедрения в нормотворческий процесс Мажилиса Парламента. Материалы исследования уже доказали свою востребованность в академической среде: они могут быть успешно интегрированы в рабочие учебные программы дисциплин магистратуры и докторантуры.

**Апробация и публикации.** Результаты научной работы получили широкую огласку и прошли апробацию в профессиональном сообществе. Докторантом опубликована серия статей в ведущих рецензируемых изданиях, рекомендованных Комитетом по обеспечению качества в сфере науки и высшего образования МНВО РК. Особого внимания заслуживают публикации

в международных рейтинговых журналах, входящих в базы Scopus, что подтверждает интерес зарубежной академической среды к исследованиям автора. Ключевые тезисы работы неоднократно становились предметом обсуждения на престижных международных научно-практических конференциях.

**Структура и содержание работы.** Архитектоника диссертации логична, сбалансирована и полностью подчинена достижению поставленных целей. В первой главе раскрыты гносеологические корни института СЭЗ. Вторая глава представляет собой глубокий аналитический срез текущего состояния казахстанского законодательства с фиксацией правовых пробелов. Третья глава исследования содержит комплекс предложений по совершенствованию правового режима иностранных инвестиций. Текст изложен юридическим языком, без стилистических огрехов и логических разрывов.

**Заключение.** Резюмируя вышеизложенное, считаем, что диссертация Ахметова Дамира Муратовича является завершенным и концептуально цельным научно-квалификационным трудом. Работа решает научную проблему, имеющую значение для устойчивого экономического развития государства.

Диссертация «Правовой режим иностранных инвестиций в специальных экономических и индустриальных зонах Республики Казахстан» отвечает критериям научной новизны, теоретической и прикладной значимости, а также требованиям Правил присуждения ученых степеней.

Считаю, что соискатель Ахметов Дамир Муратович заслуживает присуждения искомой степени доктора философии (PhD) по образовательной программе 8D04201 - «Юриспруденция».

**Профессор Высшей школы права  
Международного университета Астана  
к.ю.н., доцент**



**Кусаинова А.К.**